Ts'ai Cheng

財政

CAI ZHENG

Far East
HS
109
C5
T6

UNIVE
OF MICHIGAN
NOV 11 1959
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 11

財政 1959年 第11期

目 录

社論：工商稅收工作必須繼續跃进 …………(1)

全国稅务局长会議在京召开确定当前稅收工作任务 …………(3)

短評：用科学的态度对待規章制度 …………(4)

坚决貫徹成本管理工作的群众路綫 ……北京电子管厂(5)

群众核算分三級 快速施工成本低 ……哈尔滨市第一建筑工程公司(9)

搞經济核算也要用两条腿走路 ……撫順矿务局(12)

用經济活动分析推动企业生产和管理 ……天津第四棉紡織厂(14)

加強检查 堵塞漏洞 ……上海市財政局(17)

开展全面检查 大力組織收入 ……湖南省漣源县財政局(19)

蕪湖市巩固“三无”的六項措施 ……安徽省蕪湖市稅务局(20)

加強稽征管理 貫徹群众办稅 ……四川省营山县財政局(22)

評論：做好思想工作 深入开展紅旗运动 …………(24)

內蒙古自治区的紅旗运动形成高潮 ……內蒙古自治区財政厅紅旗运动办公室(25)

稅务系統的紅旗竞賽运动已取得初步成績 …………(26)

陝西省財政部門的紅旗运动开始走向高潮 ……刘春祥(27)

整理公社帐目 建立財务制度 ……陆肇芳(28)

实行粮食供給制食堂的財务管理办法 ……佟惜时 张玉璽 陆熊琦(29)

注意工作方法 加强預算管理 ……江西省清江县財政稅务局(30)

公社直属工厂財务管理的几点經驗 ……刘修波 吴杏村(32)

加强成本管理 推行班組核算 ……高 千(16)

工商税收工作必須繼續跃进

社論

今年是我国国民經济繼續跃进的一年。第二届全国人民代表大会第一次会議批准的国民經济計划和国家預算，正在鼓舞着全国人民奋勇前进，爭取更大的胜利。我們国家的工商税收工作，也必須在1958年已經取得的成績的基础上，繼續跃进，才能适应国民經济迅速发展的形势。財政部最近召开了全国各省、市、自治区税务局长会議，扼要地总結了1958年的税收工作，根据当前財政經济情况，研究了当前税收工作中的若干重要問題，統一了思想認識，进一步明确了工作方向。这次会議对推动今年税收工作的繼續跃进有着重要的意义。

1959年税收工作的任务是很繁重的。国家預算所規定的工商税收計划是一个跃进的計划，要完成这个計划，需要經过很大的努力。同时，税收工作的政策性很大，在农村涉及广大农民的負担，因而农村税收工作必須加强。在城市，税务干部既要征税，又要监交企业利潤，这两项收入是国家預算收入的絕大部分，收入的好坏，对于国家預算的完成有直接的影响。所有这些，都要求全体税务干部，戒驕戒躁，繼續迈开跃进的步伐，扎扎实实地做好今年的税收工作。

那么，当前的税收工作应該着重抓什么呢？

一、加强农村税收工作。現在农村人民公社基本上是集体所有制的社会主义經济，通过税收把公社的一部分积累納入国家預算，从事社会主义建設，仍然是一种比較好的形式，容易为群众所接受。而且通过征税还有利于促进公社加强經济核算。对农村人民公社征收工商税，必須从兼顧国家、集体、个人三方面的利益出发，既要有利于公社的巩固和生产的发展，又要有利于国家財政收入和收購农副产品，根据这一政策精神，結合目前农村人民公社实行統一領导、分級管理、分級核算的情况，应当相应地改进对农村人民公社征收工商税的办法，在征收手續上也应当力求簡便易行。这里，应当特别指出，对农村人民公社征收工商税是一項政策性很强的工作，必須加强对这一工作的領导，教育税务干部正确地貫彻农村税收政策。同时还必須加强农村基层税务机构，充实征收力量。县以上的税务机构和干部，也应当根据工作需要，适当地健全和充实起来。

二、大力組織收入。今年国民經济的繼續大跃进，为完成今年的税收計划提供了有利的物質条件。但也不是完全沒有困难，要完成今年的税收計划，必須做很多的工作，决不能有任何松劲和麻痹情緒。各級税务机关，必須抓紧税收計划工作，按季、按月、按旬检查計划完成情况，經常研究經济税源发展变化，发現存在問題，及时加以解决。去年税收工作大跃进中，各地税务机关在做到“五好”、实現“三无”方面取得了很大成績，今年应当在这个基础上，加强經常性的征收管理工作，不断地提高“五好”、巩固“三无”。应当看到：客观事物是不断发展变化的，即使經过一番努力，“三无”基本实現了，如果不繼續加强检查輔导工作，“三无”也是不能巩固的。因此，要把提高“五好”、巩固“三无”作为税收工作經常的奋斗目

标，而不能把它当作临时性的或者短时期的突击任务。因为这样就会放松經常的征收管理，影响組織收入工作。

做好組織收入工作，不仅要加强征收管理，而且还要通过税收工作，大力促进生产的发展。在这一方面，去年有許多好的經驗，应当繼續加以运用，并且要不断創造新的經驗。今年税收工作促进生产的重点，首先是协助企业加强經济核算。目前社会主义企业交納的税收和上交的利潤，是我們国家财政收入的最主要的来源。这两项收入都是由税务干部負責征收和监交的。由于税务干部一般都比較熟悉企业生产經营和財务管理情况，协助企业加强經济核算的有利条件是很多的。税务干部应当从帮助企业改善經营管理、进行技术革新、推广先进核算經驗等方面入手，促进企业挖掘潜力，增加生产，降低成本，增加积累。这样做，既有利于生产的发展，又可以增加国家的财政收入。其次是在当地党委統一領导下，根据党的政策，协助公社发展多种經济，增加公社收入。税务干部在协助企业加强經济核算和协助公社发展多种經济的同时，必須把应該收的税款及时地收回来。

三、正确地貫彻税收政策和税收管理体制的規定。关于正确貫彻税收政策問題，在农村税收方面，前面已經說过了。这个問題对于社会主义企业也有着重要的意义。因为税收同生产和流通都有密切的关系。如果应該征的税沒有征，就会不适当地增加企业的利潤，掩盖了企业經营的实际效果，并且在一定程度上分散了国家財政积累；反之，不应該征的税征了，就会加重企业的負担，打乱企业的正常經营，不利于生产的发展。目前在执行税收政策上有两种思想情况，值得注意。一种是税利不分，有些干部認为，漏些税，問題不大，反正可以从企业利潤中收回来；另一种是单純从財政上考虑，在执行税法时扩大解释，把不应当收的税也收了。这两种思想，都是不对的，无論是对于企业的生产和經济核算，或者是对于国家財政收入，都是不利的。正确貫彻政策，是税务机关的基本任务，是检查税收工作質量的一个主要标准。在任何时候，都应該根据税收政策办事，应該收的税坚决要收，不应該收的税坚决不收。各地税务机关应当結合納税鉴定和納税輔导工作，对税收政策执行情况进行一次检查，凡是执行过宽或者执行过严的，都应当改正过来。

国务院"关于改进税收管理体制的規定"試行以来，使地方能够及时处理税收上发生的一些問題，在工作上收到了良好的效果。一年来，試行税收管理体制的实践証明：由于我国幅員辽闊，經济情况复杂而且在不断地发展变化，把一部分税收管理权限下放給地方掌握，是完全必要的。但是，税收对于經济、財政和人民負担，都有密切的关系，如果处理不当，不仅会引起群众不滿，影响財政收入，而且在經济生活中也会产生某些不利的影响。因此，应該由中央統一解决的問題必須集中处理，不能过于分散。国务院"关于改进税收管理体制的規定"，正确地体現了集中統一和因地制宜相結合的原則，必須認真地貫彻执行。目前，在执行中主要的問題是有些省、市、自治区下放专、县的税收管理权限多了一些，应当适当地集中一下。各地在税收上采取的减税、免税或者加税的措施，也应当按政策办事。該减免的减免，該加征的加征，不能使减税免税措施变为奖励落后。对于那些給予减税、免税照顧的企业，凡是情况有了变化不宜繼續給以减免照顧的，就应該及时恢复征税。此外，地区之間还应該加强协作，注意平衡。

要完成以上的税收工作任务，就必須在全国税务干部中深入地开展一个轟轟烈烈的紅旗竞賽运动。这个运动应当在当地財政部門的統一領导下，根据財政部提出的"三点、一綱、双五

好”的口号来进行。統一領导和发揮业务单位的积极性是一致的，而运动和工作又是分不开的，搞运动就是为了做好工作，要抓工作就必須抓运动。因此，稅务机关应該积极地抓稅收工作的紅旗竞賽运动。目前应該加强对稅务干部的思想教育工作，特别是使他們明确認識稅收工作在現阶段的作用。应当指出，稅收不仅在社会主义革命取得胜利以前，是国家积累資金和对于資本主义經济、个体經济进行社会主义改造的一个有力的工具；在社会主义革命胜利以后，稅收仍然是国家动員社会主义建設資金的一种主要方式，并且它在配合国家有計划地安排生产，調节社会消費，管理市場物价，以及在促进企业加强經济核算各方面，也都有一定作用。当然，夸大稅收的作用是不对的，但是忽視稅收的作用也是不应該的。我們要正确地認識这个問題，繼續加强稅收工作，运用稅收这一工具，更好地为社会主义建設事业服务。同时，还应当教育稅务干部認識，虽然去年稅收工作的跃进，取得了很大成績，但是，决不能因此自滿，更不能認为跃进已經到頂了。今年的稅收工作要求做得比去年更踏实、更深入、更細致。各地在提出竞賽口号、規划跃进指标的时候，一定要分析經济稅源情况，从实际出发。要做到有干劲、有政策、有指标、有措施。冲天的革命干劲一定要同科学分析的精神結合起来。只有如此，才能更好地把稅收工作的紅旗竞賽运动推向一个新的高潮。

全国稅务局长会議在京召开

确定当前稅收工作任务

財政部于5月18日至31日在北京召开了全国各省、市、自治区稅务局长会議。这次会議总結了1958年稅收工作大跃进的成績和經驗；根据当前的財政經济情况，研究了1959年稅收工作的任务和稅政上若干重大問題。最后，財政部吳波副部长在会上作了綜合发言。

会議指出，1958年全国的稅收工作取得了很大的成績，并且积累了丰富的工作經驗，特别是依靠党委、大搞群众运动、促进生产、协助企业加强經济核算的經驗。各地稅务工作同志要善于运用并发展这些行之有效的經驗，爭取在今年的工作中創造出更大的成績。

会議認为，为了适应今年国民經济繼續跃进的形势，各級稅务机关必須正确貫徹政策，大力組織收入，加强稅收工作，保証完成今年的稅收計划并且要力爭超过。为此，全体稅务干部应当繼續加强政治、生产、群众三大观点，鼓足干劲，深入开展紅旗竞賽运动，掀起稅收工作新的跃进高潮。

会議討論了对于农村人民公社征收工商稅問題，認为在稅收上应当从兼顧国家、集体、个人三方面的利益出发，一方面要有利于公社的巩固和生产的发展，另一方面又要有利于国家財政收入和收購农副产品。在征收手續上要尽量做到簡便易行。

会議还討論了进一步貫徹国务院“关于改进稅收管理体制的規定”和稅政上的一些重要問題。会議特别指出，正确貫徹稅收政策仍然是今后稅收工作的基本任务。因为稅收同生产和流通都有着密切的关系，无論是应当征稅的沒有征稅，或者是不应当征稅的征了稅，都会对經济和財政带来不利的影响。要求各地結合納稅鉴定和納稅輔导工作，对稅收政策执行情况进行一次检查。

关于大力組織收入，会議提出了三項措施：（一）抓稅收計划，特别要抓好季度計划，做到积极可靠、逐級分配，层层落实，并且要按季、按月、按旬检查計划执行情况，解决存在問題。（二）加强征收管理。凡是沒有进行納稅检查的地区，都应当在最近对納稅企业进行一次普遍检查和納稅鉴定，并且要經常加强征管工作，进行稅收宣传和納稅輔导工作，

組織企业进行自查互查，开展納稅竞賽，繼續提高“五好”質量，巩固“三无”成果。（三）通过稅收工作大力促进生产发展。今年促进生产发展的重点有两个方面，一是协助企业加强經济核算，降低成本；一是协助公社发展多种經营，增加公社收入。此外，去年促进生产行之有效的經驗，在貫彻全国一盘棋的前提下，仍然可以运用。同时，在生产发展的基础上，应当积极組織收入，把应收的稅款都收起来。

会議認为，今年稅收工作的任务仍然是繁重的，为了加强工作，各地应当积极請求党委支持，相应地健全稅务机构，充实干部。

会議着重指出，为了保証稅收工作任务的完成，各地必須在党委和財政部門的統一領导下，深入地开展紅旗竞賽运动。目前特别要注意加强对干部的思想教育工作，使他們認識，稅收在社会主义建設时期，不仅是国家动員建設資金的一种主要形式，而且对于配合国家有計划地安排生产、調节社会消費、管理市場物价和促进企业加强經济核算等方面，都有一定的作用。同时，要向干部說明，稅收工作的跃进是无止境的，并且今年有很多有利条件，稅收工作不但能够繼續跃进，而且一定能够跃进得更好。在今年的工作中，要注意提高質量，繼續鼓足干劲，力爭上游，既要轟轟烈烈搞运动，又要扎扎实实做好工作，要把今年的工作做得比去年更踏实、更深入、更細致。

短 評

用科学的态度对待規章制度

規章制度是保証社会主义建設事业正常进行的有力工具，它是任何部門、任何工作都不可缺少的。但是，一切規章制度都必須根据客观情况的发展和变化，不断地加以改进。

改革規章制度，一定要采取認眞严肃的态度。应該废除的废除，应該修改的修改，应該保留的保留，这是对待規章制度的实事求是的科学态度。否則，就会給工作带来不应有的損失。一項規章制度的是否合理可行，主要是看它能否正确地反映客观規律的要求，能否促进生产力的发展，能否发揮群众的积极性和創造性，是否有利于推动工作的前进。这是考核規章制度是否合理可行的准繩。

1958年我們广大財政干部，在整风运动思想大解放的基础上，对某些过时的和原来就不合理的規章制度，进行了大破大立，取得了显著的成績，这是必須加以肯定的。新建立的規章制度，經过了这一段时間的实践，凡是切实可行、行之有效的都必須堅决貫彻执行，使它在今后財政工作中发揮更大的积极作用，并在执行过程中，适应工作的发展，不断加以改进。但是，在去年大力改革規章制度的时候，由于时間短促，經驗不足，也难免有少数規章制度的破立，是不恰当的，或是不完全恰当的。比如說，有些制度表报簡化过多，出現了过粗过簡和互不一致的現象，影响了必要数字的掌握和情况的及时反映，有些基层单位实行“无帐”会計，影响了必要的核算。这些情况，需要加以改变。現在不少地方財政部門已經注意了这个問題，采取了一些措施。或是就去年新訂的制度加以补充修訂，以求完善，这完全是必要的。也有的地方在更适合当前工作情况的和工作需要的新制度未建立以前，暫时仍然执行旧的制度，这也是可以允許的一种权宜的做法。因为改革規章制度的目的，是为了使它更能切合客观实际的要求，更能促进生产的发展和适应工作的需要，如果新的制度一时还建立不起来，或者个别已建立的新制度并不比旧的制度好，那末，仍然暫时执行旧的制度，也是应該的。当然，保留旧的制度，并不等于原封不动，照旧样执行，其中应該修訂的部分，也还要作些适当的修訂。有破必有立，破的目的是为了立，只破不立，那就会影响工作的进行。因此，凡是已“破”未“立”，工作上又需要的，应当积极建立新的制度。

在改进規章制度的时候，我們还要注意貫彻群众路綫，发动群众充分討論，和有关部門充分协商，要通过試驗，經过一定的領导部門批准，这也是应該注意的問題。

加强經济核算 降低生产成本

坚决貫彻成本管理工作的群众路綫

——北京电子管厂——

1958年，我厂在党的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，由于中共北京市委和第一机械工业部的正确領导，全厂职工在党委的統一領导下，开展了一系列的政治运动，組織了生产大检查，开展了群众性的技术革命运动，实行了"两参一改三結合"，从而全面超額完成了各項跃进指标。与1957年对比，商品产量增加了2倍，品种增加3倍，可比产品成本降低59%，流动資金周轉加速两倍多。由于生产翻番，成本降低，我厂从亏損单位变成了盈利单位，預計在开工生产的头三年內，为国家創造的利潤便相当于建厂全部投資。

生产跃进形势逼着企业管理工作不得不适时改革。通过"論虛"，学习庆华和建华"两参一改"的經驗，使我們認識到企业的生产、技术和經济管理工作，都必須遵循党的指示，走群众路綫。因此，去年七月党委决定实行"两参一改"，并在全厂开展經济核算工作。在此基础上，成本財务管理工作亦进行了彻底改革，大力推行了班組經济核算，发动工人一手管生产，一手抓經济，促进生产，大搞节約。这样，企业成本管理工作便以生产小組为基础，在群众中扎了根，形成层层核算，处处分析，上下結合，分級管理。为了貫彻党的八届六中全会所指示的"經济工作一定要愈作愈細致"的精神，今年年初党委又决定在全厂发动群众算大帐、算細帐，搞群众性的經济活动分析，开展增产节約运动。要求在总結1958年工作的基础上，挖潜力、想措施，使今年的計划指标更加先进和落实。

工人参加管理　班組經济核算

一、几場論战。党不断教导我們要走群众路綫，大家也都承認管理企业必須貫彻群众路綫，但遇到具体問題，仍会出現各种形式的思想障碍。首先，成本工作要不要群众管？就有分歧看法。不少人一直認为成本工作复杂、奥妙，要"管"好成本必須严密地"监督"和"控制"，而这只有依靠专业人員才行得通！从而認为成本工作不能交給群众管。另一种看法向这种認識开了火。他們指出，这种光靠制度来监督的工作方法是脫离生产、脫离群众的，其結果既抓不住經济效果，又阻碍生产发展。这場論战在党委領导下反复辯論，这才認識到只有跳出財务圈子，依靠群众，化少数专业人員管为多数人管，面向生产，才能开展成本工作，促进生产，实現节約。

工人能不能管好成本？又出現怀疑派。当时，一些干部有两怕：一怕工人算不好，二怕人多手杂添麻烦。这种看法立即受到反駁，許多人指出工人政治觉悟高，苦干巧干出奇迹，改革了繁瑣的成本計算方式沒有搞不好的工作！而且只有工人最熟悉生产，最清楚生产过程的損失浪費，必須在工人中扎根，才能眞正做到群众管理成本。不少人还举出庆华等厂工人参加管理的事例，闡明工人完全搞得好企业管理工作，并起着十分积极的作用。这才使大家对工人参加成本

管理树立了信心。

具体到推行班組經济核算，不少人又起了怀疑。有人說：許多老厂几年前便搞过班組核算，搞了便垮，垮了又搞，其效果很差，为什么还要推行？是不是走回头路？針对这一問題反复辯論，大家明确了在工人参加管理的基础上来推行班組經济核算，已不同于过去的老一套：（1）目的不同：过去只单純計算某些消耗指标，抓个別节約效果；現在則是把它作为工人参加經济管理，全面貫彻多快好省的工具。（2）內容不同：过去只孤立地抓几个节約数字；現在則是以生产为中心，从工人訂指标、办核算、管分析、搞評比，与各方面挂鉤。（3）方法不同：过去是专业人員搞，脫离生产；現在是密切結合生产活动，工人自己搞。（4）条件不同：过去班組核算是孤立进行的，現在是建立在工人全面参加企业日常管理的基础上，和車間、厂部成本管理密切結合。

在統一思想認識的基础上，从去年七月起，工人参加了成本管理，班組經济核算工作便在全厂蓬勃开展起来。

二、管什么？怎样管？工人参加成本管理，推行班組經济核算的內容，主要是工人訂指标、办核算、管分析、搞評比。具体作法在各小組中不尽相同，一般是：

1.討論計划，确定指标。根据車間計划或定額，由群众討論，提出指标，車間平衡确定。如废品率指标根据車間計划，材料节約指标根据定額，討論指标时要跟上措施，才能先进落实。各小組指标內容不同，要根据生产特点着重抓两三个带关鍵性的，如装配車間装配小組主要掌握产量与零件的节約，热工段主要抓废品。指标形式要簡单，便于工人掌握。

2.分工协作搞核算。先由各个工人管理員結合自己业务进行，如工人質量員管产品检驗、废品統計，也算废品損失；工人材料員管材料領发，又計算用料节約或超支；工人核算員則按日或按周归集这些数字，多样化地用图表反映指标完成情况。

小組的节約与超支数額，按月由車間汇总，构成材料、废品等項生产費定額差异，加上車間其他費用，算出車間产品成本；厂部再将車間的差异数額汇总，算出全厂产品成本。这样，小組、車間与全厂的成本便相互結合起来了。核算方法必須簡单易行，核算結果的反映形式須通俗易懂，并多样化，計算时間不宜过长，这才有利于工作开展。

3.結合技术搞分析。要定期或不定期地利用核算結果来检查节約浪費或增产的原因，从生产技术方面追根。这就使成本与生产技术挂上了鉤。

4.竞賽評比。在綫与綫間、小組与小組間都展开竞賽，車間也把降低成本作为評比条件之一。

由于小組指标是車間計划的具体化，小組核算是計算車間成本的根据，小組分析是車間成本分析的基础，小組評比又是車間群众竞賽的基本环节，因而，班組經济核算与車間成本管理有机結合，車間又与全厂結合，形成成本工作的分級管理制度，改变了过去成本工作的方法和內容。

三、作好思想、組織和业务准备工作。

1.政治挂帅。首先是抓思想，要求通則办，不通則辯，沒有把握便試驗，不能做夹生飯。先論清发动工人参加管理必須政治挂帅，挂什么？一挂党的領导，二挂勤俭办企业，三挂依靠群众。組織全厂职工普遍学习庆华和建华的三大經驗，工人結合自己情况討論应不应管？如何管？当时，工人对管成本有三怕：一怕文化低算不好，二怕工作配合不好管乱了，三怕多占业余时間。針对这些思想組織工人展开辯論。同时又組織干部对工人講解企业生产、成本对社会主义建設的关系等。通过辯論，思想統一了，絕大多数工人很快認識到参加成本管理更能增产节約，这是自己当家作主的責任，于是紛紛要求"管"，有的小組就主动选出了工人管理員。

2.围繞"两参一改"推行工作。首先是結合工人参加企业的生产、技术管理来推行参加成本管理，我們对劳动組織比較固定、并有定額的小組，"三管"同时并进，沒有定額的，先从生产、技术管理着手，积极創造参加成本管理的条件。其次便是大力改革規章制度，特别是彻底改革了成本制度，为工人参加成本管理开了方便之門。

3.調整劳动組織。以便于工人参加管理和有利生产为原則，調整了劳动組織，适当配备了骨干，作到每个小組都有領导核心。由于各車間劳动組織和生产特点不同，核算組織形式是多样的，有小組日核算、周核算、月核算；个人日核算、工种核算、綫核算等。在各小組中，一般是凡能考核个人成績的，实行个人核算；不能考核个人成績而能考核生产綫的成績的，实行綫核算；但无論个人或綫核算都要求与小組核算結合。

4.做好业务准备工作。首先是整頓核算的基础工

作：（1）整頓原始記录，确定工料定額；（2）按車間整頓材料和零件价格，印发資料給各小組。其次，是培訓工人核算員，先由成本会計員講解核算方法与管理知識，協助工人学习和試行。不少工人創造出适合自己特点的新方法，并逐步由算帳到分析，从抓数字到联系生产技术追根，步步深入。

5.由点到面，点面結合，全面推广。我們先在两个生产特点不同的零件和装配車間試点，与此同时，其他車間也选一两个小組試点，取得活的样板，开現場会交流經驗。

6.作好宣传鼓动工作。随班組經济核算工作的深入发展，宣传鼓动要步步跟上。例如生产小組办了“主人翁”、“管家园地”等板报、墙报，工人紛紛写稿，談对經济核算的思想認識，交流工作經驗和心得体会，对工人管理員的工作有表揚、有批評。許多車間建立了“卫星台”、“經济指标竞賽表”等，多式多样，用鮮明生动的图象反映小組核算出的增产节約成果，插紅旗、放卫星，有力地促进了工作开展。

四、必須坚持下去！发动工人参加成本管理还較容易，而要管好和坚持下去却不容易，因为新工人增加多，各种运动多，小組活动时間容易被挤掉。对这些問題有两种不同認識：一种認为新工人增加很多，政治水平較低，各种运动多，会使工作难以坚持；另一种認为运动和新工人加得愈多，愈应发动工人参加管理，从我厂的体験，要坚持下去，須要做到以下几点：

1.領导思想要明确。坚持工人参加日常管理不是別的問題，而是依靠群众和坚持党的群众路綫的工作方法問題。要想做好工作，必須充分发揮工人参加管理的作用。

2.把工人参加成本管理工作制度化。例如把个人核算、綫核算、班組核算、車間和厂部成本核算有机地結合起来，成为一种制度，就容易坚持下去。

3.充分发揮班組核算的作用，促进生产技术不断发展。例如1号車間某产品核算表上有废品达30%以上，工人核算員便找工人工艺員、計划調度員和小組长、車間主任研究办法，結果在車間領导和工人的努力下，不到一天就把問題解决了。这样，工人越算越有劲。

4.經常研究和解决核算工作中的問題，不断提高核算水平。一开始，干部和工人热情都很高，确定了很多核算指标，例如有的車間班組要算七大指标，工人算起来很麻煩，核算时間每天平均要在半小时以上，甚至两小时，这就难坚持下去。后来确定了一条原則，只算班組能控制的指标，这样就只剩两、三个了；同时簡化了核算方法，用对数表等，平均每天只用5至10分鐘即可算完，使工人不致把核算看成負担。

5.及时总結和交流經驗，开展竞賽評比。当工人参加成本管理的工作在全厂开展以后，及时总結和交流这方面的經驗非常重要。厂部和車間曾开了多次現場会，并通过厂报、黑板报、大字报交流經驗。为了使班組經济核算經常化，要和劳动竞賽結合起来，列为評比的主要条件之一，如車間与車間比成本降低率，小組与小組比材料和零件节約、产量增长等。

五、促进生产跃向前！工人参加成本管理，对增强工人的主人翁責任感，推动生产技术工作不断改进，都起着十分积极的作用；所以我厂虽推行未久，已初步体现以下几个方面效果：

1.增强了工人的主人翁責任感，促进了增产节約。許多工人反映說：“当家才知柴米貴”，下班后便問：“你超支了还是节約了？”工人掌握核算后，心中有数了，激发了更高的生产热情。12号車間某工段工人参加管理后，7月份产量便比上月提高25%，成本降低47%。

2.促进了生产技术的改进与提高。許多工人参加成本管理后，核算出废品高了，便立即找原因。如2号車間有个小組有一天超过33元，小組长馬上开会，并找技术員一块追根，很快便减少了废品。八工段有13条流水綫，去年11月上旬有12綫插了紅旗，核算員便問未完成生产任务的第2綫：“你們要不要紅旗？”她們齐声回答：“我們一定苦干，拿到紅旗！”果然，当天便完成了計划。

3.扩大了經济管理工作的队伍。至今年3月，我厂513个小組已全面实行工人管理；生产車間有80%小組已推行班組經济核算。全厂拥有各类工人管理員4,104人，其中核算員有1,107人，这是一支可貴的成本管理大軍。所以“两参一改”后，財会人員虽减少了，但經济工作却在群众中扎了根，从而在全厂树立起了节約风气，有力地促进生产发展，成本降低。工人写詩歌頌道：工人参加管理搞核算，有責也有权。管物又管錢，个个皆喜欢，人人心有数，促进生产跃向前！

开展群众性的經济活动分析

国民經济各部門生产不断跃进，现代化工业不断

增长，对电子管的需要量急剧增长。1958年在生产上虽然有了很大跃进，但同社会的实际需要比較起来，还远远不能滿足需要。能不能在1958年的基础上使产量再翻几番，并且进一步改进質量、降低成本，尽最大可能滿足社会需要，保証实現今年的大跃进？这是全厂开展經济活动分析所要解决的中心問題。

工作一开始就碰到了一些思想問題：第一、有些单位由于过去对生产的底了解不够，听說产量还要翻番，信心不足，觉得：“跃进到頂了”；第二、有些人認为开展經济活动分析“只是領导干部才作得了的事，工人干不了”，也有的干部不相信工人能分析得好，行动不积极。根据这些問題，我們仍然采取了工作未动思想先行，組織全厂职工深入学习党的六中全会文件，展开鳴放辯論，統一了認識，进一步鼓足了干劲，增强了大跃进的信心。我們提出了：“人人算大帐、算細帐，大搞經济活动分析；人人做总結，个个訂規划，找出跃进宝，生产节节高”的口号，掀起了一个总結1958年工作和制訂1959年跃进規划的群众性的經济活动分析运动。

我厂群众性的經济活动分析，是結合两本帐方式进行的。第一本帐是算1958年实际达到的生产能力。例如在产量方面，我們以去年实际产量最高的月份为准，乘上12个月，則得出1958年实际可能达到的产量水平，这样，就使每台設备、每个小組、車間和厂部都有了底，并具体分析了跃进因素，就有了充分的数据来研究和制訂跃进計划。第二本帐是根据1958年实际达到的生产水平，从分析具体情况和問題入手，研究解决現存的問題，特别是关鍵問題的技术組織措施，并細致地算出实現这些技术組織措施后的生产和經济效果，訂出1959年的跃进計划。

在算帐的方法上，我們首先采用核心組和小組相結合，車間与小組相結合，領导与群众相結合的方法，收到了較好的效果。核心組吸收老工人或有关工人管理員参加研究，算的比較深透。其次采用自下而上与自上而下相結合，层层平衡，层层补充和补訂措施計划的方法。这样做能使总結和規划更具体和全面，突破薄弱环节。例如12車間瓷件工段在平衡工作中，发現压坯焙燒工序的生产能力比配料工序大两三倍，要想提高生产能力，必須突破配料这一薄弱环节，于是发动群众想办法，提出了40多条措施，使配料工序的生产能力大大提高，滿足了全厂生产的要求。

通过群众性的經济活动分析，收效很大。总括起来：

1.使我們肯定了1958年大跃进的5点基本經驗：（1）政治挂帅，大搞群众运动，坚决貫徹党的社会主义建設总路綫；（2）坚决貫徹企业管理的群众路綫，推行“两参一改”和班組經济核算；（3）大闊技术革命；（4）密切結合生产中心工作，开展劳动竞賽；（5）加强新产品試制工作。同时也明确了存在的問題。这为今年更大跃进創造了条件。

2.制訂了1959年更大跃进的計划。我厂在尖端产品大量增加和不增人員、不增加設备或少增加設备的情况下，电子管产量比去年要翻一番，总产值翻一番半，成本降低5％，利潤增加177％。由于計划經过群众充分討論和切实計算，并且层层制訂了措施，从而使計划先进，指标落实，完成这个計划有了可靠的保証。

3.全厂职工心中有了底，鼓足了干劲，增强了大跃进的信心。如11車間一直是我厂完成任务不好的車間，經过算帐和总結，提出了在不增加設备或少增加設备，不增加人員的条件下，生产翻一番半，車間全体职工信心很大，干劲十足，該車間主任說：“过去我一听到要增加任务就害怕，現在心中有数了，有把握完成党交給的任务！”

4.提高了經济核算思想，加强了共产主义的互助协作，进一步造成了学先进、赶先进的气氛，推动了劳动竞賽。

巩固提高进一步加强成本管理工作

一年来，我厂結合推行“两参一改三結合”与大搞群众运动和大閙技术革命的同时，发动群众参加了成本管理。总括起来，我們有以下几点体会：

1.在企业中，只有大搞技术革命，发展生产，成本才能大大降低。例如，我厂去年成本降低59％，其中80％是由于大閙技术革命，提高劳动生产率，产量翻番所致。而成本管理的加强又可以大大促进技术改进和生产的发展。其主要途径是大搞經济活动分析，及时而全面地发現影响成本进一步降低的原因，为技术革命提出課題，为促进生产找出关鍵。

2.成本是企业生产活动的綜合反映，是衡量企业生产、技术革命和管理水平的重要尺度，因此，成本管理所包括的內容也就非常广泛，絕不是少数专职人員所能管得好的，必須在党委領导下，結合“两参一

改三結合”发动广大职工群众参加成本管理，开展班組核算和經济活动分析，造成人人管成本，个个搞分析，以調动各方面的积极因素，管好成本。

3.成本管理必須在組織广大群众参加管理的基础上，加强集中領导。通过集中領导，保証国家有关方針政策的正确貫彻执行；組織綜合核算分析，不断指出方向，改进工作；促进群众管理的巩固与发展。因此，集中領导与群众管理相結合，是搞好成本管理的不可分割的两个主要方面。

为了改进經济管理工作，保証实現今年的生产更大跃进，經过职工代表大会討論，通过了加强成本管理工作的规划。我們要做到：

1.根据集中与分管相結合、充分发揮分厂积极性的原則，将一部分經济管理权下放分厂，并在5月底建立起一套与分厂相适应的管理制度。

2.在巩固与提高“两参一改三結合”的同时，坚决貫彻成本管理工作的群众路綫。一方面繼續大力推行班組經济核算，在上半年各車間基本上都要实行班組經济核算；另一方面加强以班組核算为基础与分級管理相結合的成本管理办法，坚持按季分月，按周分日的成本分析工作。

3.发动群众整頓和健全管理制度，特别是定額和原始記录，以提高成本核算的正确性和企业經济管理工作水平。

群众核算分三級 快速施工成本低

——黑龙江省哈尔滨市第一建筑工程公司——

在大跃进的1958年，我公司全年工作量完成計划的103.4%，其中自行完成工作量比1957年增长了109%，工程成本在1957年設計預算定額基础上降低21.36%（1957年降低11.22%），实現了生产和降低成本的双翻番。

1959年是繼續跃进的一年。在党中央八届六中全会决議精神的指导下，在市委提出的“胜利开端月”和“首季滿堂紅”的号召下，我公司全体职工鼓足了更大干劲，又获得了首季滿堂紅。施工計划完成116.2%，完成了全年計划的14.6%，工程成本在1957年設計預算定額基础上降低了27.12%，为1958年同期实际成本降低率的187.5%，实現了跃进再跃进。

我們能够在降低成本上取得一跃再跃的成績，主要是在党的領导下，經常地教育全体职工提高政治思想觉悟，实現了政治、生产、經济三結合，初步的貫彻了在工业生产中大搞群众运动的方針，加强了企业管理，大力改进施工方法，組織大面积快速施工，大闹群众性的技术革命，提高施工技术水平，从而促使职工思想觉悟、企业經营管理与施工技术水平不断提高的結果。

我們在降低成本工作中的基本作法是：

一、实行群众核算，加强成本管理。

过去我們实行二級核算，即公司为独立經济核算单位，工地为成本核算单位。一切业务經营和核算工作基本上由公司全部包下，工地仅核算直接费用成本，一些共同性费用都由公司核算，工地經常需要的零星購置和零星开支也都由公司掌握。权責过分集中，致使基层承担的任务和权責脫节，往往限制了基层的积极性。特别是工人队組一級，过去虽然也推行过队組經济核算，但由于小专业的組織較多，一个队頻繁地流动在多現場、多房号之間，核算較难进行，效果也不显著，往往流于形式。随着施工任务倍增与迅速提高生产力及加强經济核算的要求，根据基本建設产品固定、工人流动的特点，充分发揮各基层組織和广大干群的积极性，改变了組織体制，把两級經济核算改为公司、工地、队組三級經济核算制，規定公司以管理为主，同时負担各工地共同性的主要經营业务，为独立經济核算单位，工地成为較完整的施工組織，对降低成本任务全面負責，为内部經济核算单位，原来的小专业队，改为大型混合队和部分大型专业队，固定在一定的施工区域内，在生产上对区域施工負責，在經济上对降低成本負責，成为基层經济核算单位。根据三級經济核算体制的安排，本着集中領导、分級管理的精神，划分了各級組織的职責，适当的下放了权限。在降低成本任务包干的基础上，工地掌管了一部分固定資金和流动資金，独立办理对甲、

乙方的結算业务，独立管理費用开支，工人队組也負担了一部分材料管理、原始記录和节約核算业务。

实践証明，体制的合理安排，集中領导和职、权、責、資的适当統一相結合，旣消除了过去管理权限和核算业务的过于集中、落后于生产发展的偏向，又进一步发揮了基层組織和广大群众的积极性，也由于公司摆脫了繁項的具体业务，更便于加强集中領导，从而使企业管理和經济核算水平不断提高。今年1月份就完成了历年需要三个月才能完成的編报上年度决算任务，4月1日就提出了过去需要季后20天才能提出的前季度財务成本报表，就是經济工作跃进的成果。

在实行三級經济核算的基础上，以降低成本措施計划为中心，层层发动，层层核算，全面发动工人队組参加管理，实行队組經济核算，这就进一步促成了“人人管理，事事核算，处处节約”的新面貌。我們首先由公司按年、季、月向工地下达降低成本指标，工地按年、月向队組下达指标。公司根据过去已行之有效的有关建筑施工方面的先进經驗，汇編成165項年度技术組織措施大綱，作为基层編制降低成本措施計划的主要依据。队組、工地結合实际情况逐級按月制訂具体措施，从而使指标落实，措施具体、实际。发动群众討論和制訂措施的过程，也就是措施的貫彻过程，不仅在降低成本計划中体現了广大群众的智慧，也使各項措施的实現具备了有力的群众基础。

其次是在块块負責，条条包干，条块結合的管理原則下，实行了統一領导、分級管理、归口包干、节約預扣的管理制度，組織了上下左右的大协作。使“統筹規划”和“灵活运用”，“用錢用料”和“管錢管料”有机的結合起来，使“企业計划”与“群众行动”密切統一起来，从而改变了过去单純依靠少数人集中管理，管理过死过严，易于脫离实际的偏向，大大地促进了群众参与成本管理的积极性。尤其是由于各級組織和生产工人自行管理成本，使成本的降低得到了保証。同时由于条块結合，各业务部門都对本专业的經济效果負有全面包干責任，更促进了上下左右之間的配合协作。

再次是开展不同形式的群众性經济核算，依靠群众实现降低成本計划。在大型混合队的組織基础上，我們充分发动群众討論、制訂和貫彻措施，加强施工中的材料管理，进行經济效果的分析，并把它作为降低成本，加强計划管理的基础。我公司的队組經济核算采用着各种不同的核算形式。这是为施工条件和劳动組織条件的不同所决定的。其中基本形式是单位工程經济核算手册。单位工程經济核算手册适用于几个大型混合队共同承担的大型工业建筑或一个混合队承担的一栋独立房号。单位工程經济核算手册具备了施工預算和限額領料单的双重性質。根据施工定額、施工經驗和降低成本技术措施計划，按单位工程的分部分項規定了材料消耗数量，作为队組进行經济核算的依据。工人队組領退材料随时記入，按月核算节約，工程竣工后全面总結。单位工程經济核算手册，旣具备了限額領料的作用，又比分項签发限額領料单手續簡化、运用灵活，队組在单位工程的总限量內，有权灵活調动使用，避免了过死过严的偏向，深受群众欢迎，一經推行便显示了优越的效果。如一〇一工地第三大队推行单位工程經济核算手册，在工地已經实行节約預扣的基础上又节約材料費13,000元，約占其完成工程量的8%。

逐項核算，逐日核算，也在不同的队組里分别采用着。逐項核算是按每一分部或分項工程进行的队組核算形式，一般适用于大型专业队。同时在部分产品单一的队組里，盛行着日核算、日分析。如一〇二工地第三大队在油漆、玻璃、防水工程中推行的日核算，是按人按日核算材料节約和工时节約，进一步实現了事事核算、人人管理，促进了群众运动的經常化、深入化、具体化。

这些群众核算的形式，都是群众运动的产物，是广大群众在生产实际中創造出来的。同时它也进一步推动了群众运动。在各种經济核算形式下，队組都利用会議，对經济效果进行分析总結，节約或浪費都有表揚和批評。各級竞賽評比都把降低成本列为重要指标，从而在全公司范围內掀起了一个学先进、比先进、赶先进，降低成本大比、大賽的高潮。

二、組織大面积快速施工，更多的降低成本。

在哈尔滨四公司18天完成一座3,000平方米宿舍的民用建筑快速施工經驗的启发下，我公司从1958年上半年起，开始摸索工业建筑快速施工的途径。經过党和上級的具体領导及大力支持，以及职工們的創造性劳动，終于在哈尔滨軸承厂工地分别以73天、30天、53天完成了面积为13,346平方公尺、11,673平方公尺和16,728平方公尺的三座結构复杂的工业厂房，取得了工业建筑快速施工的初步經驗。随即在全公司范围內組織了較大面积的快速施工，全年已經竣工的

工程项目中仅卫星式的快速施工面就达到30%以上。

經驗証明，組織大面积快速施工是最大的节約，是在建筑施工中貫彻多快好省的集中表現。快速施工对建筑企业本身来說，由于它的科学的組織施工的优越性，就进一步促进了施工的均衡性，提高了工厂化和机械化的施工程度，促进了新技术的采用，为提高建筑施工技术，加强企业經营管理和降低成本开辟了广阔的道路。我公司三工地在組織全面快速施工当中，降低率达到17.62%，为1957年設計預算的23.65%，其中直接費較預算降低15.53%，間接費較預算降低30.32%，这就是一个显明的例証。不仅如此，快速施工的更大优越性，在于大大的加快了工程进度，充分的发揮了国家基建投資的效能，使建筑工程提前投入生产，对加快社会主义建設过程，促进社会生产力的迅速发展起到了重要作用，如三工地承担的軸承厂一、二号厂房，由于推行了快速施工，提前9—10个月投入生产，就可以多生产軸承500万套和机床413台，由此获得的利潤即达765万元之巨，相当于五个半同样規模厂房的建筑投資。至于因工厂提前投入生产，对促进国民經济迅速发展的巨大效果，其价值更是无法計算的。

快速施工对降低成本的促进作用，主要表現在:

1.集中人力，物力，采取个个突破，速战速决的战术进行施工，可以作到分期分批的早开工、早竣工，摆脫季节性限制，实現了全年均衡生产。从而大大地压縮了工期，相对的减少了机构，节約了間接費用。过去一年，我公司在間接費定額已經降低的基础上，节約了間接費用34.8万元，降低率达到13.07%。以前間接費經常超支的局面得到了根本的扭轉。

2.由于組織快速施工，縮小了施工范围，相对的减少了小型临时設施和周轉材料及大小型工具的需用量，加速了周轉。可以用一套設备干几套活，既降低了攤銷費用，又节約了流动資金。如一〇三工地承担的三座大型厂房，按一般施工方法需要三套脚手工具，推行快速施工的結果，不仅一套即够需用，由于提前交工，还支援了其他工程。

3.推行快速施工，必須大大提高工厂化和机械化的施工程度，这就更有利于集中使用材料，减少材料損耗，加速模板周轉，降低材料成本。同时也充分地发揮了机械运用效能，扭轉了过去机械閑置多，机械費超支的局面，为降低成本开辟了寬广的途徑。

三、大鬧技术革命，挖、代、节、造、利节約三大材料。

实践証明，大鬧技术革命，不断的革新建筑施工技术，采用最先进最合理最經济的建筑技术和施工方法，不但是改变建筑施工的落后面貌，迅速提高建筑技术的重要措施，也是降低工程成本的重要方法，特別是大搞挖、代、节、造、利，和把技术革命导向突破材料关，节約三大材料，在当前三材、三力紧张的情况下，更有着巨大的政治意义。

为了掀起一个大鬧技术革命的高潮，在公司成立了技术革命办公室。专門負責技术革命的研究和組織推广工作。一年来通过全体职工冲天的革命热情，技术革命运动得到蓬勃的发展，初步的改变了我公司建筑施工的面貌，提高了建筑技术水平，同时也获得了良好的經济效果。

1.繼續巩固多年来行之有效的技术措施，积极推广新技术，节約了三大材料。首先，大量的推行和巩固了多年来行之有效的技术措施，使之成为經常性的施工方法，如全面的推行了干硬性和低流动性混凝土，节約了水泥2,330吨；繼續巩固了鋼筋冷拉、冷拔、冷軋等冷处理施工方法，节約了鋼材463吨。其次，积极試行和推广了新技术，大力掀起技术革命的高潮。如大力推行了鋼5强化，节約鋼材530吨，推行土胎模板、翻轉模板、无底模板、三节模板等新技术，节約了木材680立方米。1958年全年共节約鋼材1,085吨，节約率17.4%，节約水泥5,117吨，节約率20.7%，节約木材2,037立方米，节約率26.4%，节約价值共达126.7万元。1959年一季度又試驗成功了菱苦土稻壳保温板，冷混凝土在多鋼筋混凝土中的应用及混凝土压力灌浆，振动灌浆等6項新技术，都有很大的經济价值。

2.根据企业实际需要和可能积极开展多种經营，发展卫星工业生产，自力更生，扩大积累。1958年我公司建立起大小卫星工厂35个，生产了大量預制构件、加工器材和部分施工机械及建筑材料，不但对滿足施工需要起到了重要作用，同时也大大的降低了成本。仅公司鉄工厂一年来在大搞施工机械生产和鉄活加工中，即节約了39.8万元，扩大了企业降低成本的泉源。

3.在保証工程質量的基础上，充分利用代用材料，以廉代昂，以废代好，以劣代优，降低工程成本。首先在工程結构上，經甲方和設計部門同意后，以砖木結构代鋼混凝土結构，以鋼混凝土結构代鋼結

构。仅部分工程上用砖拱代混凝土地梁过梁即节約了鋼材43吨，水泥164吨，木材29立方米。其次，以廉价材料代高价材料，如以爐渣代替泡沫混凝土，节約了水泥486吨。再次，以劣材代优材。如用碎材拼凑木砖地面，节約成材760立方米。

4.积极回收废物，变无用为有用，变废料为好料，变死料为活料，成为全体职工的經常性节約活动。仅1958年9月份，經过一个月的苦战即挖出废鋼材146吨，旧木材743立方米，紅砖11,300块，砂石310立方米，碎砖石463立方米，釘子5吨。这些材料大部分使用到工程上，对緩和材料、运力紧张，降低工程成本均收到良好效果。

5.积极发动群众提合理化建議，革新技术，降低成本。圍繞生产，除經常組織群众提合理化建議外，还不定期地开展群众性自提自办的合理化建議运动。1958年全年涌現出合理化建議278,380件，其中采纳121,705件。这些建議除有力的推动了生产外，节約价值約达70万元。

一年多来，在降低成本的不断跃进当中，使我們初步的体会到：只有認眞貫彻党的群众路綫，全面提高企业管理，才是巩固降低成本成果的基本保証，大搞快速施工，大鬧技术革命，不断改进和提高施工技术，又是降低成本的重要途径。两者相互結合，才能达到多快好省的要求，才能实現更大更好更全面的跃进。

搞經济核算也要用两条腿走路

——撫順矿务局——

1958年我局原煤成本达到每吨6.99元，比国家計划8.38元低16.66%，比1957年的9.45元降低了26%，全年成本降低总額达1,993万元，为第一个五年計划期間总降低額的196%。这是我局历史上为国家积累最多的一年。

过去几年，我局成本工作的进步是不快的，整风运动中才找出了根本原因在于我們政治沒有挂帅，对依靠群众管理成本的重要性認識不足，对多快好省与少慢差費的新旧思想斗爭估計不够。如有些人忽視了加强管理的主观能动作用，因而認为降低成本是工人和技术部門的事情，财务部門无能为力，还有些人不相信群众，怕工人参加管理把成本搞乱了。开展了辯論之后，才明确了煤矿企业降低成本的潜力不仅在于增加产量，加强管理对促进节約也有巨大作用，而成本財务部門积极主动地与各部門密切联系，更好地依靠群众，对完成积累任务起着直接推动作用。于是掀起了成本工作跃进高潮。实践証明，不断解放思想，統一認識，就会增强群众信心，不断克服前进中的困难，为实現成本工作跃进和原煤成本突破七元奠定了思想基础。

首先，我們从双反运动中群众揭发出来的大量浪費事实中看出了降低成本的潜力。在阜新、开灤矿们开展了比先进指标竞賽后，我局主管財經局长亲自挂帅，組織厂矿財經人員赴阜新、开灤学习他們的经验，当时我們提出："原煤成本破八元、超过阜新、开灤"的口号，并訂出具体措施。以后随着整风运动的深入开展，各方面工作一跃再跃，我們及时分析了增产节約潜力和正确估計了大搞群众运动产生的无穷力量，在全局召开的財經工作三級（局，行，区、段）干部会議上，提出了原煤成本力爭七元半的新目标，要求抓住材料、工資、管理費三个环节，推行阜新、开灤、龙凤矿的經驗，依靠群众，力爭完成任务。会議过程中，龙凤矿五采区邢区长以保証增产9万吨煤，节約坑木500立方米，做好成本下放为条件，向其他采区提出挑战，各矿領导和区长也及时应战和表示态度，保証財經工作跃进，降低成本。經过这次会議，任务、方法、措施明确了，会后各单位均向党委汇报，分别召开干部会議传达三級干部会議精神，深入发动群众，局矿并及时总結与推广了工作跃进中的各种經驗，使降低成本形成了广泛的群众运动。

煤炭工业部在淮南召开的財务会議上提出的"在产量上升的前提下，月份成本必須直綫下降……"

要求，对我們有很大促进。这时矿区党委又提出了原煤成本赶阳泉的号召，我們充分分析了我局大跃进的新情况及降低成本的可能性，并及时召开了成本专业会議，經过局矿共同算細帐、挖潜力、訂措施，提出原煤成本破七元的新目标，并立志爭取实現煤炭部的要求。这样抓时机、爭上游、提要求、交方法、訂措施、赶先进的結果，就促使成本管理工作后浪赶前浪，一个高潮接着一个高潮的不断前进。

在庆华工具厂两参一改經驗启发下，我們在原有班組核算的基础上，配备了基层的核算人員，培养了大批不脫产的工人核算員，工人参加了检收、考勤、核算工資、成本、管理材料等基层管理工作，从而加强了工人的核算思想，发揮了高度的主人翁責任感。龙凤矿搭連坑推行工人参加管理后，原煤产量下半年比上半年增加30%以上，成本也降低了11%，坑木消耗扭轉了四、五两月的超支局面，由每千吨計划24.5立方米降低到20至21立方米。实践証明，認眞貫徹“两参、一改、四大、三結合”的群众路綫企业管理方法，当生产者与管理者相結合时，旣改进了领导工作，也提高了群众認識，在生产上管理上都会出現嶄新的面貌。

我們在車間、班組还坚持着按月进行以产量、效率、成本、安全为主要指标的竞赛評比，成本指标完不成，便不能評奖。班与班之間、工人与工人之間互相检查評比的結果，掀起了各車間、班組比先进、比干劲的高潮，广大群众积极参加了节約的战斗。

过去成本管理工作过多的强調了集中、統一、控制，管得过严、过死、过細，一切支出必須层层审批，影响了群众管理成本的积极性，束縛了成本管理工作的全面开展。根据形势发展，旧的管理方法已不能适应生产跃进的要求，因此在1958年我們采取了下列两条腿走路的方法：

（1）統放結合。統是統一計划，統一管理方向，統一主要規章制度。放是下放財权，下放核算人員；就是在旣不影响企业的集中領导，又能充分发揮車間的机动性和主动性的原則下，把一部分財权（計划內的生产費用和部分奖金）和人力（如成本員、工資核算員等）下放給車間管理，改变过去一切支出和核算业务集中在矿的工作方法。下放后，旣增强了車間干部的責任心，又減少了矿上的繁杂事务，車間領导都重視了成本，加强了对班組的管理。

（2）破立結合。在整风运动的整改阶段，通过鳴放辯論，我們破除了不相信群众、缺乏生产观点、束縛生产跃进的規章，建立了能发揮群众积极性、有利于生产的制度。如本票制、装車奖励制、机电加工收費制、材料以旧换新制、工具保管責任制、成本月計划管理、成本分析会議等。所有这些都加强了成本管理，有效地保証了跃进計划的完成。

（3）专职核算和群众核算結合。加强矿級核算，发揮了职能部門加强管理的作用，开展群众核算，使降低成本成为群众运动，两者是不可分割的統一体。用两条腿走路，便能更大地挖掘出企业潜力。我們在这一年內，通过会計技术革命，簡化了帐表手續，加强了厂矿核算，使財会人員轉变了作风，从繁瑣事务中解脫出来，深入基层面向生产，解决实际問題，总結了許多經驗教訓，促进了成本更大的降低。另一方面也广泛地开展了群众核算，培养了工人核算員，由工人核算工資。班組成本按五日或旬核算一次，按期用板报或在班前会公布，适应了工人参加管理的要求，基层領导和群众都心中有数，提高了經济核算思想。

（4）技术管理与經济管理結合。1958年的許多事实証明，加强技术管理是降低成本的关鍵，而加强成本管理，經常分析技术改革的效果，就可以促进技术管理的发展。因而我們重視了技术管理与成本管理的密切結合，如露天矿采煤段工程师主持經济活动分析会議，更大地挖掘了企业潜力。1958年中各矿由于改进采煤方法、巷道布置、提高充填流沙量、加大控顶距离、改变巷道維修方法、改进爆破技术、推行一次多放炮等措施，大大提高了产量、劳动生产率和降低了坑木消耗，这些都是原煤成本降低的主要因素。

（5）围繞中心工作，实現成本降低。我們認識到部門工作与中心工作的正确关系，是在积极参与中心工作运动的过程中，搞好部門工作。重点和一般的关系是保証重点，照顧一般。因而在开展成本管理工作时，都緊緊地围繞党在各个时期的中心任务去进行，借助中心工作的政治动力和群众干劲，保証成本工作任务完成，并更好实現党的中心任务。如在整风运动双反阶段，財务部門即时組織进行了全局性的浪費情况大检查，向領导上提出报告，引起了領导重視，責成各部門制訂改进措施，大大地挖掘了降低成本潛力。在党貫徹“两参，一改，四大，三結合”的群众路綫企业管理方法时，进一步組織工人参加核算工資、成本，領用与管理材料等工作，受到各級領导和

群众的欢迎与支持，并摸索到一些初步經驗。实踐証明：围繞中心工作加强成本管理，既能够取得領导的重視和支持，便于成本工作有效地开展，同时也有助于中心工作任务更加全面、出色的完成。

总之，1958年成本管理工作方法上的主要經驗可归納为：統、抓、交、比、結五个字，“統”是統一思想、統一計划、統一管理方向和主要的規章制度；“抓”是抓思想、抓指标、抓总結、抓現場会議、抓評比竞賽、抓宣传鼓动；“交”是交財权、交形势、交任务、交方法、交人員；“比”是比干劲、比先进、比效果；“結”是統放結合，破立結合、技术管理与成本管理結合，部門工作与中心运动相結合，职能管理与群众管理相結合。这都是党的建設社会主义总路綫和两条腿走路的方針的体現，这样就更加强了上下級間、領导与群众間、干部与工人間的关系，初步創造和积累了一些經驗，給1959年工作更大跃进打下了思想基础和工作基础。

1959年我局成本管理工作的中心任务是：認眞貫徹党的建設社会主义总路綫和全国一盘棋的方針，深入貫徹“两参，一改，四大，三結合”的群众路綫企业管理方法；在进一步加强政治观点、生产观点、群众观点的同时，还必須加强經济核算观点，围繞着党在各个时期的中心工作，大搞群众运动，广泛深入地开展經济核算，大幅度的降低产品成本，确保全年原煤单位成本突破六元，降低成本总額4,000万元（比1958年）。

1959年的成本工作任务是艰巨的、光荣的，我們有信心在大跃进的巨浪中，加强成本管理工作，更好的配合高产优質大面积丰收紅旗竞賽运动，深入貫徹勤俭办企业的方針，千方百計地采取措施挖掘企业潜力，节約一切可能节約的人力、物力、財力，在1958年胜利的基础上，取得更大的成就，勇往向前，繼續跃进。

用經济活动分析推动企业生产和管理

天津第四棉紡織厂

我厂的經济活动分析制度是从1953年推行决算会議制度开始的，几年来，通过这一制度的建立和推行，对于推动生产、改进企业管理和加强職工經济核算思想，保証各項計划的完成起了积极的作用。但由于我們工作上存在着缺点，仅仅停留在厂級和車間一級，与群众活动結合不够，会議召开得不够及时，这樣就难以充分起到及时指导生产的作用。

通过伟大的整风运动，貫徹了党委集体領导下的厂长負責制，扩大了民主管理，实行了两参一改三結合的管理制度，改善了人与人之間的关系，在經济活动分析工作上起了根本的变化。自1958年7月起，每月1日上午編出报表，为及时召开分析会議創造了有利条件，并逐漸发展成为厂級、分場、小組三級結合的分析制度。

厂級分析会議每月1日召开，主要是全面检查計划完成情况，澄清思想，找出生产关鍵，結合下期任务提出要求，不断的发展生产，改进管理，以保証各項計划的完成。

分析資料的准备，一方面由生产、会計、人事工資等科，在月末时充分利用报表資料分别对所經管的指标进行全面分析；另一方面利用日检査、周分析、半月分析、专題分析、現場分析等方法进行日常資料的积累，在平日做到心中有数。会議前，厂长及总工程师根据日常所掌握的情况召集有关人員討論确定在分析会議上介紹的內容和检查的重点，經驗介紹要事先进行总結，重点問題的分析要依靠群众討論研究，作到有情况、有原因、有責任者、有改进措施，因此說会議的准备过程也就是改进工作过程。分析会議由厂长主持，参加会議的有各級党政工团的代表、各部門有关人員及工人代表，首先由有关科室汇报計划完成情况，接着由各部門介紹經驗或重点检查，然后宣布决議草案，經过分組討論，

大会发言，最后由厂长作出結論。在会議上表揚先进，批評落后，有力地促进了工作的改进。会議的决議是在分析的基础上提出草案，經过会議討論制定的。我們認为会議形式是把分析工作与改进工作結合起来，因此会議决議是經济活动分析的集中表現。在决議下达以后，各有关部門都积极主动地发动群众，規定措施，并要求按照定額管理責任制的分工責成有关部門，經常检查汇报。每次分析会議都将上期决議执行情况列为汇报內容，我們对待决議是严肃認眞的。

分場分析会議在厂級分析会議后一、二日召开，主要是检查分場計划完成情况，結合厂級分析会議决議肯定經驗，找出問題，制定措施，不断促进生产。由計划統計員准备分析內容，有产量、質量、原料及主要机物料消耗、出勤率、在制品儲备量，以及影响这些指标的因素，如細紗空錠率、落紗时間、布机停台率。会議由分場主任主持，参加会議的有分場党政工团全体领导干部、生产組长、工人代表及科室有关人員，会議的程序和决議的貫彻，大致与厂級分析会議相同。为了使分析有說服力，对某些重要指标分班分組进行对比，使到会职工彼此了解全面計划完成情况。由于先进与落后对比，有力地推动了比、学、赶的高潮，从而促进了技术革命的进一步开展。

小組分析会議每月初在业余时間召开，主要是針对小組各項計划完成情况結合分場分析会議决議的要求进行分析检查，制訂措施，具体貫彻。小組分析的重点問題事先經过核心組研究确定。分析資料由各大員根据日常在工人管理手册上核算和分析的記录进行准备。会議由生产組长主持，全体組員参加，会議上由各大員汇报产量、質量、原料消耗、主要机物料消耗指标完成情况及技术检查、安全卫生、竞賽文体等活动情况，然后围繞重点进行討論，并分析每个小組成員的生产成績，树立旗帜。对于完成計划不好的，也展开批評与自我批評，最后針对小組存在問題制定决議，列入竞賽条件共同貫彻，通过决議的实現，不断的解决生产关鍵。在小組分析会議中，我們建立了分析情况記录表，工人都能把計划完成情况、取得的主要成績、存在的主要問題及今后具体改进措施，系統的整理填写，不但作为小組改进工作的依据，同时使各級領导对全厂 212 个小組的全面情况一目了然，便于进行綜合分析。其中本小組不能解决的問題，由各級領导負責解决。小組是生产的基層組織，也是分析的基础和具体执行决議的关鍵，因此小組分析是經济活动分析中的重要环节。

为了开好經济活动分析会議，使它发揮作用，我們有以下几点体会：

1.經济活动分析会議是由党委亲自参加主持的，这是經济活动分析工作能发揮作用的重要保証。經济活动分析会議不单純是业务会議，而是解决政治挂帅問題，解决生产关鍵問題的会議。如1958年在厂級經济活动分析会議上，由于原棉供应不足，决定棉麻混紡，会上有人顧虑磨坏針布影响以后生产質量，党委会立即指出必須从解决全国人民穿衣的观点出发，因而到会的大多数群众提出利用野生纖維节約原棉的积极建議。大量生产混紡棉紗的結果，使1958年节約原棉76万斤，在原棉不足的情况得到了大量增产。在厂級和分場的每次分析会議上，党委及总支書記都針对当前职工思想情况和干部作风上的缺点及时的进行了政治思想工作，因而加强了干部的工作責任心，改进了工作作风，对按期实現分析会議的决議，起了保証作用。

2.經济活动分析会議，必須貫彻群众路綫与逐級負責的精神。三級分析是領导和群众相結合的具体运用，逐級負責使工人管理有了內容。如本年第一季度經济活动分析会議，为了大力提高棉布質量，要求棉布入庫一等品率达到99%，漏残率不超过1.5%，一布場便立即召开了五福、嗶嘰、麻紗三种产品各工序的一条龙分析会議，各工序紛紛查原因、定措施，展开了声势浩大的比武。至4月20日，五福、嗶嘰、麻紗漏残率已达到零，入庫一等品率达到100%。

通过小組經济活动分析，促使工人严格掌握小組机物料消耗定額，厉行节約。如二布場工人分析了机物料消耗多的原因以后，便立即行动起来，将油眼挖净，不讓机油流出，对梭子、打梭板加强回修再用，結果使2月份机油单位消耗量比1月份降低22.80%，梭子降低53.80%，打梭板降低55.20%。

小組分析会議上各大員汇报工作，也鼓舞了各大員的工作热情。修机甲班車工小組长陈祝年說：过去我整天跑东跑西，只怕那里出問題，經过分析会議，各大員都活跃起来，有情况、有分析、有汇报，大家分管，比我一人包办代替好多了。

3.經济活动分析是社会主义企业定期总結生产活动和組織生产活动的有效方法。因此，經济活动分析会議必須和企业生产中心和各項工作安排密切結合，

各級领导必須定期的堅持执行这項管理制度，安排工作，指导生产。就生产中的薄弱环节形成决議，采取措施，逐級負責，使分析落实，决議落实。我們在1958年高速增产以后，由于对提高車速缺乏經驗，給生产带来了質量低，消耗大的困难，也造成了原材料的供应紧张，我們就紧紧抓住这一关鍵，提出两高一低（产量高、質量高、消耗低）的要求，充分运用經济活动分析的形式，不但在各級分析会議上經常地进行检查，同时还运用了半月分析、周分析、日检查和专題分析等形式，結合加强定額管理和工人参加管理，发动群众，大鬧技术革命，根据不同时期存在的問題，通过决議的实現，不断地解决生产上的关鍵。对机物料消耗过大的現象，我們在各級分析会議上进行了几次检查，經过加强机器检修，研究节約代用，加强对旧料的回修再用，并自制皮圈、皮結、鋼絲圈等，突破原材料关，旣保証了供应，又降低了成本，各項机物料不断地下降。一布場皮結消耗，由1958年10月份千台时17.72个，降低到今年3月份1.45个，达到局訂卫星标准。本年1月份厂級分析会議，突出地指出我厂原料成本超支11万元，責成分場进行检查，紗場在分析会議上即作为重点检查，結果分析出1月份用棉量大，品級长度高，各間下脚多的問題，当工人知道为国家造成巨大損失时，感到非常痛心，在会上紛紛提出保証，以"粗粮細作"的口号，进一步加强原棉的逐包检驗，拆批分染、分类排队，优棉优用和不同原棉不同处理的措施，作到了在保証質量的基础上降低原料成本，2月份原料成本就比1月份降低了137,708元。

4.經济活动分析必須和轟轟烈烈的群众运动結合起来，必須进行广泛深入的宣传工作。我們在經济活动分析工作中，实行了宣传打先鋒的方法，如举办"四高四省"展覽会，广播，报喜，出财务成本簡报、流动黑板报等群众所喜聞乐見的形式进行宣传鼓动，这对广泛的吸引群众参加經济活动分析，进而全面貫彻多快好省的方針起了很大的作用。如我厂长期不能解决細紗慢車的問題，展覽会用老牛訴苦的漫画指出"只因細紗打慢車，累得皮斷腰又折，以前几年都不坏，如今只用两天多，如果按牛来計算，每天就要两头牛"。由于領导的重視和工人的努力，目前已基本消灭了打慢車的現象。1958年8月份算完成本以后，我們发現炼廝工場的成本降低很多，財会人員便組織了报喜队給他們送賀信，使工人了解到自己为国家增加了多少利潤，也了解增产和降低成本的关系，因而情緒高涨，当天夜班产量就提高了10%，成本市斤由1.30元降低到0.59元。

5.經济活动分析，是企业综合性的生产管理工作，要求企业健全和加强各項管理制度；同时通过經济活动分析不断地发現問題加以改进，又能促进企业管理的全面提高。

經济活动分析工作的加强，促进了生产的不断提高，促进了技术革命的向前发展，促进了企业管理的全面提高，也促进了領导对經济管理的重視和职工經济核算思想的加强。正如厂級領导感到的，"离开它就象閉了眼睛一样，无所适从。"紗場主任說："經济活动分析是总結群众的劳动果实，反过来又指导群众劳动。"工人認为通过小組分析会議，不但解决了生产上的关鍵，提高了工人技术水平，使生产直綫上升，同时也促进了工人参加管理的热情。因此經济活动分析已成为我厂促进生产、改进管理不可缺少的一項重要制度。

*****

推行班組核算 加强成本管理

为了加强成本管理和大幅度地降低成本增加积果，揚中县工业科和財政局于4月5日在工联食品厂联合召开了关于降低成本、推行班組核算的現場經驗交流会議，县属各工厂和公社所属較大工厂的厂长和会計共100余人出席了会議。会上由工联食品厂厂长和財务人員詳細地介紹了該厂实行班組核算的做法与經驗，并进行了参观、学习。經过听、看、学以后，大家一致認为工联厂的班組核算办法是可行的，批判了过去認为班組核算只有大厂、老厂能搞，新厂、小厂不能搞和不相信群众的錯誤想法。紛紛表示：回去后就要結合本厂的具体情况推行班組核算，在党委的領导下充分发动群众，保証在四、五个月內做出成績，向国庆十周年献礼。厂与厂，个人与个人还提出了倡仪、展开了竞賽。我們相信，在很短时間內，班組核算之花，一定会在我县各厂矿内結出丰碩的果实，使成本大大的降低。

（江苏省揚中县財政局　高干）

*****

加强稽征管理 大力組織收入

加强检查 堵塞漏洞

·上海市財政局·

自从工商税制实行改革，合营企业停征所得税以后，有的財政干部認为税利反正是一回事，思想上存在着税利不分的看法，因此对税收的检查、管理，一般都比較放松。根据市区14个区的統計，国营、合营商业企业今年一季度基本上对税收沒有检查的有6个区，結合大抓成本，对极少数戶作了检查的有6个区，只有2个区专門作了一些检查，但戶数也很少。对合作商店、小商小販和临商的税收管理，各区比較重視。一季度均检查过这些戶的納税情况，例如普陀、虹口、黃浦等五个区今年以来共检查了2,371戶。

为了保証实現国家預算，配合有关部門对小商小販的改造。我們最近对税收管理的情况普遍地进行了一次检查。通过检查，不仅发現錯、漏、偷、滞的情况仍然存在，而且在小商小販和临商方面还是相当普遍的。

从目前检查和暴露的情况来看，国合营企业錯漏情况，虽比过去大有减少，但是問題却仍然存在。如榆林区三月份，对国合营工业，共检查了25戶，发現有問題的14戶（占55%），应补税款14,462元。普陀区的3个专管員在所管戶中，发現有錯漏的6戶，补税52,030元，滞納税款30,000元。普陀、虹口两区今年对合营商业定息戶检查了29戶，查补税款24,190元。国合营企业的錯漏，大体有以下四个主要方面：

第一、計算錯誤，漏报营业額。如：国棉一厂1958年9月份漏报税款达5万元，今年企业检查时发現补税。順丰泰厂分期交税，其中有一期在利用发票軋算营业額时，遺漏未加，漏計营业額2万余元，漏交税款2,000余元。普陀区光启路食品杂貨第三中心店財会人員将应交税款4,034.40元，誤为403.43元，少交3,630.97元。

第二、征免划分不清，税率适用及納税价格上的錯誤。

1.新产品、新的业务行为下发生的錯誤，例如：国营第三毛紡厂新試制毛麻混紡織品，企业以为用毛作为原料的部分要交税，用麻的部分可以不交税，漏税达11,000元。裕新織布厂过去沒有翻砂加工业务，今年2—3月份新发生这項业务，財会人員以为不要交税，漏計营业額674元，漏税20.80元。

2.試行工商統一税以后，由于我們輔导工作做得不够，至今有的企业財务人員对新的規定还不了解，以致发生差錯。如：上海試剂厂过去試剂照6%交税，現在已改为5%，但仍照6%交税，多交税款3万余元。怡和化工厂生产的小苏打，試行工商統一税以后，已明确按5%交納，但他們一直誤按3%交納，漏税达5,000元。

第三、迟交滞納。这类情况比較普遍的存在。例如：普陀区木材一厂，今年一月份因年度結帐忙，税款3万余元延迟17天后才交納。中新、光明等玻璃厂都有上期税款延至下期交納的情况发生。

第四、在国合营商业方面：比較多的是委托加工产品納税的錯漏和附属工厂产品的漏税。例如：黃浦区新华百貨商店，收回加工商品，出售时按3%交納，漏交2%。冠龙照相机商店，新产制照相机应按列举品目25%交税，但他們只按一般产品交税。

小商小販、临商等偷稅漏稅还是相当普遍的。如普陀、虹口等五个区所检查的2,371戶中，查补稅款达167,896元。提籃桥区对小商小販检查了49个組326戶，发現偷漏花祥20多种，偷漏稅款29,112元。黃浦区对临商、自发戶等28戶进行检查，查出偷漏稅款27,874元。此外，在检查临商稅代扣单位21戶中普遍发現扣交稅款不按期交庫，其中扣而不交的有四戶，計2,306元。他們的偷稅漏稅方法大致有：

第一、偷漏統一稅。大头小尾，不开发票，帐实不符，不按行业制度規定使用凭証等各种办法，少报营业额偷漏稅收。普陀区检查皮鞋攤16戶，戶戶有問題，查补营业額2,578元。邑庙区有个茶糖攤販，每月报稅都是80余元，鉆起征点的空子，不保留进貨凭証，使我們不易核实。

第二、代扣临商稅，扣而不交，迟交或漏未扣稅。黃浦区云北无綫电零件厂去年12月陆續代扣临商稅1,462元，一直未交。

第三、少报所得額。低报毛利，乱列費用开支，如：黃浦区旧家具合作商店漏盘存貨，少計毛利，經检查后，毛利由原来的30%增加到44%。黃浦区五星生产社将社員的沐浴费、电影費、唱片、春节联欢会費用都列在产品成本当中，少交所得稅。

第四、进行各种违法活动，近来各区陆續发現流动車輛、旧貨攤、副食品攤等，沒有管的戶还不少。最近发現服装攤、搖袜攤等，收旧袜、紗头加工染色后搖成袜子出售，应交稅而沒有交稅的有四、五十戶。

房地产稅和屠宰稅等其他各稅方面也存在一定問題，楊浦区1958年四季共检查房地产納稅单位62戶，发現戶戶有錯漏，漏稅7.1万元。单国合营企业方面就发現有整个企业房地产稅漏征，新建、扩建房屋漏征等几类錯漏問題。

从当前稅收工作上存在的問題来看，主要原因首先是我們缺少系統的检查和稽征管理的指导，对干部沒有开展宣传教育工作。为此，我們要适当充实征管力量，加强稅收作用的宣传工作，着重向干部說明稅收在現阶段的作用，以解决稅收干部中存在的稅利不分以及輕視稅收的思想。同时我們还准备对稅收政策执行情况进行一次检查，检查方法由各区召开专管員座談会，吸收部分工商企业財会人員的意見。检查出来的問題，屬于区局規定的，由区局研究解决；屬于市局規定的，应报市局統一考虑。在征收管理工作方面，要加强稅收輔导检查工作，具体作法是：

第一、对国合营工业检查的重点，是稅率适用，計稅价格，自制产品投入基建，受托以及委托加工新产品的生产等方面有无漏稅情况，以及商品銷售营业額和报稅营业額是否相符，有无滞交錯交，在检查的同时，还应注意解决征免界限和稅法規定有无妨碍生产等問題，在交稅情况比較复杂的企业，仍应修正补充納稅鉴定和簡化必要的納稅手續。

第二、对国合营商业检查的重点，是委托加工产品，附屬工厂产品是否按規定納稅，以及过去交納商品流通稅的商品营业額和一般商品营业額的划分問題，在检查时注意解决稅法規定有无妨碍商业主管部門改善經营管理，保証市場供应等問題，以便及时加以解决。

对国营企业检查的方法，在每月核实企业应交利潤时，在帮助企业加强核算健全制度时，結合进行。但每一专管員应根据自己管戶的情况訂出經常輔导检查制度保証貫徹执行。

第三、对合作組織的检查，主要检查所得稅的申报情况，如制度执行情况，进銷毛利、商品損耗、費用列支等問題，检查統一稅报交有无錯漏，如进銷凭証、稅率适用、規格質量規定的执行等。在检查时，应注意配合有关部門健全制度，改善經营管理。

对合作組織的各稅經常检查应做为专管員的主要任务。检查方法可以深入重点，徹底查深查透，然后以点带面逐步推开，訂立經常輔导检查制度，每一专管員对所管各戶必須爭取做到应收各稅十足收齐，并配合有关部門管好合作組織的財务，和加强正确交納各稅的教育。

第四、对临商、自发戶、流动攤販的检查，主要加强和有关部門的协作，积极配合市場管理，打击投机违法活动。对偷稅漏稅的行为必須严肃处理，各区必須配合有关部門查清本区范围临商、自发戶、流动攤販的情况，加强控制管理。对已經控制的临商和自发戶，要查清貨物的来龙去脉，查非法所得和偷漏违法等情节。

第五、在地方各稅方面，应检查本区有无錯漏。由于情况变化，很多过去免稅房屋和土地現为企业所用，以及企业用房的改建或扩建造成的錯漏很多。在检查时，还应研究和改进地方各稅的征收办法。

开展全面检查 大力組織收入

·湖南省漣源县財政局·

我县从3月下旬起就組織和动員內外力量，开展了税利全面检查工作。根据汇报材料統計，截至4月底止，經过企业自查或专管員检查的共有72个单位，漏税15,506元，欠税219,172元，欠利計139,324元，对清查出来的漏欠税利，都已全部組織入庫。組織这次税利全面检查，我們有如下几点体会：

一、开展辯論，明确方向，是順利开展全面检查大力組織收入的思想基础。我們在二月份开始发現收入完成情况不够好，当时在蓝田检查了17个納税单位，发現都有漏税，共漏税款3万8千多元，这就更加引起了領导上的重視。因此，王局长亲自組織了辯論，在3月底即根据省厅税务会議精神，又进行了一次从上而下、从內到外的大辯論。辯論中着重分析为什么收入完成不好、有无漏欠税利、为什么产生漏欠、如何解决等几个方面。并强調了税收在目前的作用，批判税利不分和財政干部不过問收入的錯誤思想。通过几次大辯論，明确了財政部門的主要任务就是大力組織收入。財务管理工作税利輔导检查工作等等，都是为了保証預算收入計划的实現。明确了必須加强税收征管工作的道理。認識統一了，方向明确了，干劲也就大了。

二、組織企业自查是作好全面大检查的关鍵，而企业自查的积极性能否調动起来，又取决于財政部門的組織发动工作和具体业务輔导工作的好坏。我們在全县企业財务人員財政誓师大会上，总結了1958年实現“三无”“三自”和促进生产的成就，指出了当前存在的問題，布置了自查工作。在3月下旬又根据省税务会議精神，分系統召开了会議。以后，拟发了“关于工商企业自审复查提綱”，并組織他們进行了学习和討論。从而使財会人員明确了征免界限和具体作法。此外，在組織企业自查时，我們主动与主管部門协作，共同抓检查进度，如粮食局开电話会議时，也强調要各粮食科認真作好自查。因此，所有粮食科都进行了自查，并在3月底前分别将自查情况作了汇报。又如工业局在人和鉄厂开現場会議时，也专門研究了企业利潤計划和如何保証交清欠税欠利問題，这次会議后，县属企业的一季度欠税欠利都已弄清。組織企业自查不仅可以大大加速我們的工作进度，同时还可以促使企业財务人員以及有关业务人員熟悉交税交利的有关业务，加强工作責任感，如漣源鋼鉄厂的会計在县里开会回去后，就向党委作了汇报，并由党委向各車間发出了开展自查通知，主动研究改进交税的工作。因此該厂在3月份就将清理出的7万多元税款自动交了庫，并保証今后按規定报交税款。

三、加强征管力量，深入重点单位、薄弱单位輔导检查，也是进行全面检查的一个重要方面。我局收入股原来管税利收入的只一个人，后来增加两个，省税务会議后，即增加为4人，企业財务組由两人增为5人，并分片駐点，分片包干检查。如税利組管65个单位，专管同志深入到戶检查的有59个单位，在自查基础上又查出漏税6,883元，欠税27,062元，欠利55,535元。企业財务組所管14个已投入生产的企业，专管同志检查的有5个单位。通过专管同志深入到戶检查，可以把自查不彻底的漏税清查出来，砂石粮食科自查只报漏税113元，复查出的漏税为3,543元（因为自查只看了銷售科目）；可以解决企业在自查中的疑难問題，如漣鋼的发电、机修两車間就是因为征免划不清，难得动手检查，专管同志去了以后才查清楚；更重要的是可以促使专管同志深入到現場，具体研究产品漏欠原因，从而有利于研究改进工作。

四、对检查的漏欠税利，必須及时組織入庫。为此必須貫彻边检查、边定案、边組織入庫的作法。如对企业自查报来的漏欠税利，就先組織入庫，复查出来的漏欠税經定案后，也应抓紧組織入庫。我們在4月10日研究抓了一下入庫工作。此外，积极协助企业解决交款的困难，以保証及时入庫。如蓝田合营南貨店欠税利1万多元，因資金周轉不过来无法交，經专管同志建議，企业立即突击抓搶运在途商品，因此保証所欠税利入了庫。如廖福海同志帮助桥头河煤矿去人和鉄厂催煤款并推銷煤以解决流动資金周轉問

蕪湖市巩固“三无”的六項措施

·安徽省蕪湖市税务局·

在党政和上級局的正确領导下，我市在1958年5月份实現了税收“三无”。1958年10月份至年底，对实現“三无”以来的納税情况，进行了检查，經过检查的302戶国合企业中，完全无錯无漏的共281戶，占被检查戶数的93.04%，其余21戶漏交税款13,172元，多交税款367元，錯漏税款占实征税款万分之八弱。1959年4月份，我們又对1959年第1季度的納税情况，进行了一次检查，經过检查的170戶国合企业中，完全无錯无漏的共155戶，占被检查戶数的91.18%，其余15戶漏交税款304元，多交税款83元，錯漏税款占实征税款万分之零点三六。从检查情况看，我市已經基本上巩固了“三无”成果。

我們巩固“三无”的具体措施是：“定、建、輔、查、协、比”等六項。

定就是定人、定戶、定任务。具体办法是：首先从人員配备上，尽力把专責員和搞税政法令的业务人員固定下来。我局现有的专責員、业务人員都是一向办理稽管税政业务的，在专責行业方面也是基本固定。因此，专責員对各行业的核算办法比較熟悉，在查核方法上找到了不少捷徑，縮短了查核时間，保証了輔导面不断扩大，輔导查核的質量不断提高。业务人員对历年来税政法令的变动情况与政策精神，有比較系統的了解。在1958年冬季以来，我們又实行业务人員兼搞专責組长，加强內外勤的联系，避免了摸不清情况或引用規定錯誤，进一步提高了納税鉴定的質量。其次，在定員的基础上定戶。規定每个专責員所管的戶数。对业务复杂或税源重点戶，多配备专責員。我局共計18个专責員，工农产品税源占90.14%的戶，我們配备了13人，占专責員总人数的72%。有10个专責員管的戶，3年来基本上沒有变动。不仅抓住了重点，并保証专責員有較长时間，对复杂戶和税源重点戶，进行了解、輔导、查核，有效地巩固“三无”。再次，将巩固“三无”的任务具体規定。不但每月下达税收計划給专責員，确定促进生产指标，并按月根据各个专責員戶管工作量和企业的結算情况，确定征前輔导面、輔导戶。明确必須在巩固“三无”的基础上，完成核定税收計划。同时在工作安排上，要求把巩固“三无”、促进生产与組織收入密切結合起来。

建就是进行业务建設。第一、做好納税鉴定与修补納税鉴定工作。在全面試行工商統一税时，我們对納税鉴定进行了一次全面审訂。具体做法是：1.对应該进行鉴定的企业，一律按照会計科目鉴定納税环节、适用税率、征收期限、計税方法，不征税的項目

題。由于采取以上办法，所清出的漏税、欠税、欠利均已全部入庫。

五、財政部門的輔导与检查，与全民理財，两者是相互依存，又是相互促进的，忽視任何一方都是不对的，而且財政部門又是主导方面。根据这次检查的材料看，漏欠税利的原因主要的是：（1）征免界限划分不清；（2）对新企业的管理和納税鉴定、納税輔导工作沒有跟上去；（3）企业会計人員变动后不熟悉納税手續，我們又沒及时輔导；（4）財会人員工作上的粗心，我們也未認真审查；（5）企业亏本、产品积压以及其他原因而占用了流动資金，因此使第一季度的税利未能及时入庫。以上事实說明，認为实行“三自”就可放松稽征管理工作的想法是非常錯誤的。

六、为了正确貫徹政策，促使检查工作深入，集体审查检查底稿，有其重要作用。如税利組在4月9日审查了前一阶段的复查材料，結果发现一般都是正确的，但也发现了个别不应征的征了税，或应征的免征了税的問題，通过集体审查，都得到了糾正，这样就使工作更深入了一步。

不鉴定。2.鉴定过程是先从财务上检查企业全部收入項目，帐表記載不能說明問題的，深入到生产业务部門实地了解。再以生产业务部門摸到的情况，对照財务部門帐务处理，着重注意有无应税产品不通过銷售处理，或适用税率、計算方法不同的营业收入記入一个科目。如果有应税品目不通过銷售，則一方面要求企业通过銷售，一方面在鉴定表上加以注明。如果税率不同的产品或营业項目記入一个会計科目，則建議企业划分子目，分項具体鉴定。由管戶专責員根据摸清的情况，拟出鉴定草表，征求企业同意后，經領导批准印发。3.企业經营情况发生变化或税法有变动时，应及时修补納税鉴定，由专責員在存档底表上进行修改补充，盖上专用章，修补过多的，重新印发鉴定表，按季对納税鉴定情况，进行一次检查。采用以上做法，基本上达到簡单、明确、好用、修补工作及时，充分发揮了鉴定作用。第二、协助企业建立一些必要的納税輔助記录。在工业和手工业方面，主要是根据各戶产品种类、适用税率，本着簡化核算的要求，协助企业在銷售帐戶中划分子目，便于迅速計算出各种不同税率的营业额，并帮助各个企业財会部門与供銷部門建立一些联系核对制度，如銷貨凭証登記簿，月終相互进行对帐等等；在商业方面，由于銷售科目，不分批零，不分品种，难以計算出納税营业额，就着重帮助这些企业建立輔助納税記录，如設立零售营业额或批发营业额登記簿，应税产品收購登記簿，加工收回产品产量登記表、記录簿，或在生产与加工帐戶中，划分品种等。由于帮助企业建立輔助納税記录工作做得比較普遍，因此我市基本上做到了計税有据，查核方便，有效地防止了錯漏。第三、建立輔导复核記录与資料保管制度。在每次輔导复核以后，都应将发現問題，詳細記录在規定手册上，以便領导及时掌握情况，同时在专責員調动时，新接手的专責員，也可以从过去資料中，及时掌握以往全部納税情况。第四、采用税法摘录卡片。我局自1954年以来，对税制修正后，有关税政法令来文，都摘录在特制的卡片上，按业务性質与应税品目进行分类，遇到問題，随时調出全部有关法令，进行研究。这对帮助专責員与业务人員熟悉税政法令，保証引用規定正确，起到一定作用。

輔就是坚持納税輔导。我市在实現“三无”和实行“三自”納税以后，始終坚持了納税輔导工作。做到戶戶上門，月月輔导。采用的輔导方式主要是經常輔导与征前輔导。經常輔导做法是及时掌握企业的业务变化情况，在税法发生变动的时候，在企业改变經营方式和經办税收人員更換的时候，帮助企业办税人員熟悉納税办法，建立輔助納税記录，防止錯漏。征前輔导就是在每月交款期限以前进行查核。业务比較复杂的企业，每月交款时，先由企业根据銷售实績，对照納税鉴定，做好納税草表，經专責員查核无誤后，由企业自开交款書交庫。一方面把錯漏消灭在征收之前，一方面提高財会人員办税能力。1959年第一季度征前輔导面为87.76%，通过輔导糾正了38戶次，多計少計税款13,202元。此外，还运用会議形式，在税法有較大变动的时候，召集有关企业单位負責人与經办税收人員，举行座談，进行集体輔导，协助企业解决因税法变更带来的問題。坚持納税輔导，对正确貫徹税法，消灭錯漏，巩固“三无”起到了保証作用。

查就是交后复核，与按季对納税情况进行检查会查。为了弥补輔导的不足，还坚持在交后的复核工作。交后复核的对象是：按期或按次交税的企业；在征期內帐未結好，先按凭証結算交納的企业；征前确无力量进行輔导的企业。复核时間規定为每月6日至10日，如果有个别企业到10日帐仍未結好，規定在結好帐以后，及时进行复核。过了規定复核期，检查出的問題，視为錯、漏。1959年第一季度交后复核面为19.56%，通过复核糾正46戶次多交少交税款4,140元。为了考核专責員工作深度，保証輔导复核工作質量，正确貫徹税收政策，我們在每季季度終了后，还組織会查。会查戶主要是經营业务复杂，办税人員业务不够熟悉，輔导复核时，又发現过較多差錯的企业。会查形式是以管戶专責員配合另外一个专責員，組織会查小組进行。会查或检查結束后，作出書面检查报告，对发現的問題，找出产生原因，提出改进意見，由管戶专責員办理退补税，与进行必要的业务建設。通过交后复核与按季会查，不仅达到了上述要求，而且提高了专責員查帐能力，交流了管戶与查核工作經驗，增强了专責員的責任心，保証了輔导复核的工作質量，錯漏税款大为减少。

协就是协商解决問題，关心企业生产經营，积极为企业办好事，取得各部門及企业对税收工作的积极支持。一方面在确定减免对象、减免幅度和簡化征收規定时，与企业主管部門和企业进行充分协商，尽可能取得一致意見，統一部門之間，税企之間的認

識，做到了該照顧的給予照顧，不应照顧的堅决不照顧，旣保証应收稅款及时入庫，又更好地貫徹了政策，取得部門与企业的协作。另一方面千方百計地促进生产为企业大办巧办好事，协助企业解决产、供、銷方面存在的困难，协助企业加强經济核算，大力培养稅源，增加收入，建立稅务部門与企业双方相互促进、相互协作的新的征納关系，为做好稽管工作創造了极为有利的条件。例如我們帮助第三制鞋社解决了原材料缺乏的困难，該社主任非常感激，在我們征收該社服务組稅款时，他主动地召开会議，提供資料，帮助核算营业額，并积极代为汇集稅款。新中烟厂朱厂长对我們帮助他們解决动力設备燃料缺乏等困难，不仅一再表示感謝，并經常向专責員提出保証說："我們一定把'三无'巩固下来"。到交稅期，办稅人員不在厂时，他就亲自开交款書按期交稅。以上这些事例說明充分协商，加强协作是巩固"三无"的基本保証。

比就是开展社会主义紅旗竞賽。这是鼓励先进，鞭策落后，促使稽管工作不断跃进的最好形式。我們組織竞賽評比的方法是：旣分战斗小組，也分个人。竞賽中心內容是巩固"三无"，促进生产，組織收入。旣有長期性的，也有短期性的，甚至逐日的。有通过图表插紅旗，也有逐日公布或逐季評比。与此同时，还建立了每周检查汇报制度，由专責員詳細汇报輔导复核和促进生产工作进行情况，并在会上查稅源，算細帐，对重視不够的查思想，效果不好的找措施，进度快的再鼓劲，发現問題找原因，存在問題想办法。运用竞賽評比方法以来，不仅鼓励了先进更先进，落后赶先进，共同爭上游，对鼓励促进生产，組織收入与巩固"三无"相結合，对推动稽管工作全面跃进，都起到了良好的效果。

加强稽征管理　貫徹群众办稅

• 四川省营山县財政局 •

我县在党政及上級局的領导和有关部門的协作配合下，于1958年5月就基本上实現了稅收"三无"。在实現"三无"后，由于部分干部产生了麻痹自滿情緒，放松了稽征管理，企业在交納稅利上的錯、漏、欠現象又复发生。后在县委和县財委的領导下，我們又加强了稽征管理，貫徹了群众办稅的工作方法，从而收到了显著效果。从4月上旬对工商企业一季度交納稅利的检查驗收情况看，基本上巩固了稅利"三无"，不少公私企业达到了自查自結自交稅的水平。城区、回龙等地絕大部分企业自結一季度补交稅利数与稅干检查后的数字完全符合。我們巩固稅利"三无"采用的方法是：

1.依靠党政进一步作好思想发动工作。

今年以来，县局曾一再强調指出：巩固稅利"三无"是衡量財政工作在征收稅利上跃进的主要标幟。它不仅能推动財稅工作大跃进，而且能推动企业財会工作大跃进。針对当时企业在交納稅利的錯、漏、滞、欠情况，我們在全体財政干部中开展了"应不应和能不能巩固'三无'以及如何巩固'三无'"的专題鳴放辯論。通过鳴放辯論，使干部进一步認識到巩固稅利"三无"非常重要，只要在党的領导下采取不断加强稽征管理和群众办稅的两条腿走路的方法，巩固稅利"三无"是完全可能的，从而增强了工作信心，明确了方向。

在財委和区財經小組的領导下，各地均以总結1958年"三无"工作和进一步巩固稅利"三无"为中心內容，由党政負責人主持召开了国合企业、公私合营、合作商店办稅員会議，采用以虛带实的方法，大大提高了企业办稅員的积极性，国营超英机械厂首先提出：保証帐务处理及时，按期正确足額交稅；发动工人参加企业管理，降低成本，节約支出，增加国家积累；每次报稅前对帐务处理情况进行一次复查，

以进一步保証交納稅利正确等条件，向各国合企业挑战。接着商业局生产資料經理部代表商业局所屬单位也以保証改善經营管理，降低成本，增加国家积累，及时正确足額交納稅利等条件向超英机械厂等单位挑应战。于是，在全县范围內掀起了巩固稅利“三无”的跃进高潮，推动了稅利征管工作不断跃进。以往报税不及时、錯漏較多的一个单位，会后也积极行动起来，在結算中主动找专管員研究，保証在5号前报交税利，报稅时还按企业业务的发生額，逐笔清理核对，凡属应交稅的都列举了詳細的品种、数量、金額，分别不同稅率計稅造报附表。这样計稅数字旣准确，又便于稅干审查。城区服务商店李福安（会計輔导組长），主动与陶器商店搞結算，原来損益結算不实，經过他帮助也得到了糾正。

2.加强检查与征前輔导工作。

針对企业交納稅利錯、漏情况，县局于一、二月份从各所（組）抽調主管国、合稅收干部組成工作組，对工商企业交納稅利情况进行了反复深入的检查，共查补滞漏稅款36,768元，利潤50,303元。这些生动的事例对有麻痹自滿情緒的人是一次深刻的实际教育，从思想上引起了重視，并針对問題采取积极措施，重新修訂納稅鉴定，健全学习制度，帮助熟悉稅法，加强征前輔导工作，不断巩固“三无”。

加强征前輔导是把錯漏消灭在征前的有效方法。我們的作法是：对經营业务简单、納稅較单純的企业，采用集体輔导的办法，充分发揮会計輔导小組的力量；对經营业务較繁、納稅較复杂的企业，采用在企业結算前深入企业具体进行輔导协助，研究解决結算中的具体問題。这样輔导旣全面又有重点，而且还具体地帮助了企业正确核算，避免了以往由于帐务处理不正确事后調整帐务的麻煩，企业也很滿意，这就更进一步地改进了征納关系。

3.整頓护稅协稅組織。

为了充分发揮会計輔导小組的护稅协稅作用，我們对会計輔导小組重新进行了整頓，把商店中思想进步、工作負責的会計提到护稅协稅組織的領导崗位上来。城区以相近行业几个商店的会計組成一个輔导小組，乡、区以区所在地的商店会計組成一个輔导小組，其余小乡場的商店会計分片組成輔导小組，建立定期的学习自查、互审制度。这就保証自查互审制度化和經常化，到期自行結算，开展自查互审；稅干通过輔导小組进行納稅輔导和会計輔导，协助健全企业的財务管理。老林、观音等所（組）在每月結算时就是把全区商店的会計集中到稅务所进行輔导，开展自查互审，这样便能克服人少工作量集中的矛盾，充分发揮会計輔导小組护稅协稅作用。

健全市場管理协稅組織，也是巩固“三无”的有效办法。我們把段上的干部、积极分子和旅店負責人或营业員組成了市場管理协稅小組，加强对他們的教育領导，向违反市場管理規定、偸稅漏稅的行为作斗爭，把对自由市場的稅收管理建立在广泛的群众基础上。如今年2月通天搬运队黃道安在县城买土烟叶漏稅，被居民发觉，即向財政局报告，查获了偸漏稅，經教育后，补征了土烟叶統一稅。

4.加强共产主义教育，充分发揮“我为人人，人人为我”的共产主义精神。

在社会主义制度下，財貿工作是一个不可分割的整体，只要我們加强协作，充分发揮“我为人人，人人为我”的共产主义精神，就能达到互相促进，共同跃进的目的。我們利用財政工作接触面广的特点，在为企业穿針引綫，协助解决产、購、銷上作了不少工作。如城区砖瓦厂貨物积压，我們就协助找銷路。商业局建了两个工厂需要木石工，我們就从基建指揮部千方百計地协助解决。超英机械厂煤炭缺乏，我們就协助与商业局签訂購銷合同，解决燃料。改变了企业对我們的看法——財政部門不仅是征稅收利，而且是非常关心企业生产經营管理的，財企之間关系更为密切，因此广大群众和企业都主动地关心稅收，从而把稅收工作列入企业財会跃进內容之一，“三无”成了企业自觉的要求，使巩固稅利“三无”，有了可靠的群众基础。

此外，我們还加强了对会計輔导小組的教育，帮助他們树立整体观念，不仅要保証自己做到“三无”，而且还要保証协作組內的所有納稅戶都做到“三无”。在支援农业生产时，不少的商店会計下放到农村当社員，其他未下放的会計就主动帮助結算报稅，仍然作到了及时正确地向国家报交稅款。

評論 做好思想工作 深入开展紅旗运动

財政部門的紅旗竞賽运动已在全国各地蓬蓬勃勃地开展起来了。根据各地开展运动的情况来看，絕大多数群众情緒高漲，斗志昂揚，信心百倍，不少地区已取得了显著的成績，有的通过运动，在促进生产的同时大力組織收入，减少了稅收和利潤的拖欠現象；有的协助企业在全国一盘棋的方針下解决了某些供产銷問題，并推动企业加強了經济核算；有的則在节約投資、节約經費方面做出了很大的成績；有的則改进了工作方法，提高了工作質量，提前編送了报表；等等。一个群众性的紅旗运动高潮正在形成。

但是，我們也应該看到，在全国各地运动的发展还很不平衡，行动有先有后，发展有快有慢，开展的深度也不相同。当然，事物的发展总是不平衡的，要求絕对的平衡是不可能的。可是也不能認为人們对于这种現象就不能起任何能动作用，不能使落后的赶上去。我們是可以掌握事物发展規律的，是可以把运动不断地推向前进的。目前財政部門紅旗运动有快有慢，有的还比較落后，原因是多方面的，其中由于部分同志对紅旗运动还缺乏明确的認識，也是运动在某些地区未能深入开展的重要的原因之一。

据部分地区所反映的情况来看，有些同志对紅旗运动的認識是存在着一些偏差的。例如，有的同志認为业务工作很忙，沒有时間来搞紅旗运动；有的認为开展运动是形式，不如多做些实际工作有意义；甚至有的同志說，去年的跃进已經到頂了，今年不可能再跃进了；等等。这些思想的存在，是不利于运动的开展的。应当指出紅旗运动和做好工作是一致的，紅旗运动的目的是要通过群众运动把我們的工作大大提高一步。“三点、一綱、双五好”中所提出的綱——增产节約，就是对工作的总要求，双五好中工作方面的五好，就是对各項工作的要求，个人的五好又是做好工作的基础。因此，开展紅旗运动的过程就是做好工作的过程，就是繼續提高思想、改进作风的过程，說沒有时間搞运动是不正确的。至于說运动是形式，是的，紅旗运动是开展群众性工作竞賽的一种形式。要使工作全面跃进，就要发动群众，搞群众运动，群众运动就必須采取一定的形式。紅旗竞賽运动是一种很好形式，它可以开展单位与单位間的工作竞賽，也可以开展个人与个人的竞賽，树立紅旗带动大家跃进。而且事实也証明，哪个地方紅旗运动开展得好，哪个地方的工作就做得好。怎么能說开展运动只是走形式沒有实际意义呢？說去年的工作已經到頂，今年不能再跃进了，也是沒有根据的。尽管去年的財政工作取得了十分巨大的成績，但是随着我国社会主义建設事业的飞跃发展，对財政工作的要求也越来越高。我們必須繼續鼓足干劲，千方百計地把工作做得更好，来适应客观形势对我們的要求。从各地紅旗竞賽运动开展的情况来看，我們的工作不但有必要繼續跃进，而且完全有可能繼續跃进。例如：广东省在大力促进生产的同时，检查了企业稅利上交情况，使应当上交国庫的收入进行了补交，不但大大减少了拖欠稅利的現象，而且促进了企业改善經营管理。北京市在紅旗运动中，大力帮助企业加強經济核算，仅据7个区的統計，4月份就帮助了105个工业企业推行了班組核算。类似这些事例，不胜枚举。

我們知道，紅旗竞賽运动是一个群众运动，是政治工作与业务工作相結合的。因为它是群众运动、是政治工作，所以必須首先抓思想工作。要引导群众前进，就必須使群众認清前进的方向和途径，使群众有信心。事实証明，一切工作的跃进，都必須以思想跃进为前提。这就是所謂思想先行。思想工作不仅在运动初期要抓，在运动的整个发展过程都要抓。这是領导群众运动的一个关鍵。

要做好思想工作，解除某些同志在运动中的思想障碍，就要深入地分析他們的想法和看法，并且对于各种不同的思想要分別情况加以妥善的解决。一些属于認識上的錯誤要加以解释和帮助，对于某些問題的不同看法，要慎重研究。例如有些認为領导上提出的紅旗条件高不可攀，那么領导上就要考虑提的条件是否过高，超越了客观的可能性。如果确有客观的根据“高”而可“攀”，就应当摆事实，說道理，取得思想認識上的一致。如果提的要求确实过高，就应当加以修正。我們有些同志大胆設想、雄心很大是好的，但是必須从实际出发。如果敢想、敢作超过了一定的时間、地点和条件，超越了客观的可能性，不但不能达到預期的目的，还会損害群众的积极性。当然，也应当注意把要求定得积极，否則也不能发揮群众的积极性。

在抓思想工作的同时，各地还必須注意抓跃进的措施，措施落实了，就能更好地引导群众前进，就能更好地解决一些思想問題，也能更好地保証工作的跃进。总之，思想工作是很复杂、很細致的工作，切不可簡单从事。

解决思想問題是开展紅旗运动的一个关鍵，我們希望財政部門的各級領导同志亲自抓这一工作，并扎扎实实地抓起来。我們相信，財政工作的紅旗运动，在各級党委的領导下，只要做好思想工作，把广大群众充分发动起来，就一定可以在現有的基础上更好地开展起来。

內蒙古自治区的紅旗运动形成高潮

一个波瀾壮闊的“三点、一綱、双六好”）双六好就是在工作方面做到依靠党政領导好、促进生产好、組織收入好、管理支出好、执行政策好、协作各方好，在个人方面做到工作好、学习好、思想好、劳动好、团結好、作风好）紅旗竞賽运动已在內蒙古自治区財政工作战綫上广泛地展开。目前，各級財政部門已經掀起了紅旗竞賽的热潮，取得了显著的成績，大大扭轉了第一季度收入完成不好的情况。在运动中各地貫彻了从促进生产出发大力組織收入的精神，如包头市財政局最近协助企业单位解决供产銷等問題200多件，仅东河区办的8件就增加产值13万余元，增加税收7千余元。丰鎮县財政局派人深入到蛋厂、云母厂、木器厂、酒厂等单位，帮助企业采取降低成本措施，发动群众，改善經营管理，加强經济核算，从而提高了劳动生产率，降低了成本，节减了費用。

自从內蒙古自治区党委发出关于深入开展全民性的增产节約运动的指示以后，財政厅对財政系統如何貫彻增产节約做了进一步的安排。要求財政收入到6月底完成全年計划的35—40%，9月底完成60—70%，年終力爭超額完成。在工作中抓紧五个方面：（1）推动企业改善經营管理，加强經济核算，大力降低成本和流轉費用，提高劳动生产率，以增加国家积累，保証財政收入；（2）加强工商税收管理工作，繼續巩固“三无”，促进生产，把应收的税十足收齐；（3）加强基建財务拨款监督工作，反对鋪张浪費，在保証工程質量的前提下，节約基建投資，促使多快好省地完成建設任务；（4）严格掌握各項事业費和行政費开支，厉行节約，堵塞浪費漏洞。

为了深入貫彻增产节約指示的精神，財政厅要求各級財政部門要尽速与各单位研究提出有关降低成本和費用、节約事业費和行政費的具体指标，并提出相应的有效措施。同时，还要求各級財政部門配合有关部門对仓庫物資、呆滞器材做一次彻底的清理，把閑置的物資充分地利用起来，把該处理的物資变价上交国庫。

（內蒙古自治区財政厅紅旗运动办公室）

在红旗竞赛运动中

在紅旗竞賽运动中

税务系統的紅旗竞賽运动已取得初步成績

税务系統的紅旗竞賽，不少地区在今年年初就已經开展了单位与单位、个人与个人的工作竞賽。4月份財政部提出开展“三点、一綱、双五好”的紅旗竞賽运动的号召以后，給税务干部很大的鼓舞，这个运动很快地就在税务系統普遍地蓬勃地开展起来。

一、掀起了一个学先进、赶先进的竞賽热潮。例如广东省税务局抓的紧，在年初就发出指示进行布置，地区間的互相竞賽热潮，早已形成。湖北省税务局于二月份即在全省范围內組織了紅旗竞賽，各地区已搞得热火朝天。安徽省地区与地区、单位与单位之間开展竞賽的已經有30多个。山西省税务系統的紅旗竞賽运动，从4月份起就全面开展起来了。目前正在着手树立个人与单位的标兵，推动运动深入开展。甘肃省全体税务干部已經向全国各兄弟局提出友誼挑战，安徽省已表示决心向甘肃应战，并向江苏等六个省发出挑战書。

不少地区把竞賽运动与企业的竞賽內容相結合，使运动有了更加广泛的群众基础，迅速收到了效果。例如北京市由于税务干部的竞賽运动密切配合了中心，結合了企业竞賽要求，仅十余天，东城区就增加税收和利潤100万元。

为了及时交流經驗，推动工作，有的地区召开了現場会議或兄弟单位协作会議。例如黑龙江省哈尔滨市于3月間在道外区税务分局召开了“促进生产，組織收入”的現場会議，省財政厅組織全省各专、市县参加了这次会議，有力地推动了竞賽运动的开展。北京、上海、天津、武汉、沈阳五市財政局于四月下旬在上海召开了协作会議，交流了开展紅旗竞賽及加强企业財务工作的情况和經驗，并表示坚决拥护金副部长在財政系統內开展紅旗竞賽运动的号召，在党委的絕对領导下，密切結合中心，发动群众，組織实現財政、税收工作更大跃进。

二、繼續促进了生产发展，增加了收入。协助企业加强經济核算，是今年税务工作促进生产的重点。不少地区已經摸索到了一些經驗，作出了一定的成績。例如：辽阳市税务局发現該市一个企业制造的活性炭成本每吨达6,600元，而青島市生产的同样产品成本仅为1,400元，即将情况向企业介紹，并协助企业深入車間检查原因，制定降低成本的指标和措施，实現后預計到年底可降低成本55.68%，为国家增加收入107万元。哈尔滨市道外税务分局采取了摸情况、算細帐、比先进的办法，从已經协助降低成本的13个企业核实的效果計算，增加产值43万元，增加税利14万元。实践証明，只要在党的領导下，充分发动群众，与有关部門密切协作，努力学习，找窍門，想办法，税务干部在协助企业加强經济核算工作中，一定能够做出成績来。

与此同时，各地繼續运用并发展了去年行之有效的經驗，促进了生产，增加了收入。在协助企业解决产、供、銷問題方面，据貴阳、尊义、安順、仁怀、婺川、松桃等8个地区4个月来不完全統計，帮助企业解决产、供、銷問題6,66[illegible]件，增加或提前实現产值或銷售額5,598万元，年内可增加或提前实現税利1,246万元。在协助人民公社开展多种經营方面：例如湖北襄阳专区7个市县統計，第一季度組織了砖瓦、石灰、榨油、軋花、纖維等厂坊1,503个，增加公社收入4[illegible]万元，增加税收49万多元。河北遵化县在一周时間內协助企业和公社解决产、供、銷問題19件，将增加国家和企业、公社的收入25万元。

三、繼續巩固税收“三无”成果，不少地区开展了对企业的納税检查。从各地检查情况看，漏税情况相当普遍，拖欠現象也比較严重。例如河北大名县检查134戶中，91戶有漏欠税，唐山市一、二月份检查漏税面即占40%以上。辽宁省营口市12个企业共拖欠税利达91万元。事实証明，税收稽征管理工作，不能有絲毫放松，放松了經常性的稽征管理，税收計划就会落空，“三无”也难以巩固，税收工作的繼續跃进，也是不可能的。目前有些地区对进一步加强征管工作已經采取了措施，对企业进行了自查和检查，有的加强了基层征收力量。例如內蒙古自治区財政厅税务

局在紅旗竞賽运动中，不但加强了干部力量，整頓了干部队伍，还提出要抓企业經济核算，抓稅收計划，抓征收管理，抓政策检查。做到月稅月清，季稅季清，年稅年清。与此同时，还加强了納稅检查。据烏兰察布盟統計全盟检查約有200戶，就有150戶漏稅，有20多戶多交。其他地区在检查中，也发現有多征少征現象。事实証明，要巩固"三无"，必須和經常的輔导检查工作結合起来，才能做到。

目前各地稅务机关正在积极采取措施，促使运动向縱深方面发展，不少地区已着手評比先进，树立标兵。各竞赛协作区还准备在第三季度选择先进地区召开現場經驗交流会議，組織观摩評比。稅务系統的紅旗竞賽运动，即将出現一个新的跃进高潮。

（根据稅务总局材料整理）

陝西省財政部門的紅旗运动开始走向高潮

在財政部和中共陝西省委財貿部4月电話会議和4月省財政会議以后，一个以增产节約为綱，以組織收入为中心的"双五好"紅旗竞賽运动已經在我省各級財政部門中全面地开展起来。汉中、商雒专署和西安、宝鷄、咸阳、銅川、大荔等十多个市县都分別召开了財政会議或全体干部大会作了动員布置，榆林专署和长安等县作了具体安排，黃陵、安康等县并举行了全体財貿干部的誓师大会。

为了具体領导这一运动，咸阳、渭南等十几个地区的財政局在当地党委的統一領导下都成立了紅旗竞賽运动委員会、办公室、指揮部或領导小組，并且都确定了一位局长或副局长亲自領导这一工作。許多市县在中央和省的总的精神要求下，結合本地区的具体工作情况还提出了本地区开展紅旗竞賽运动的口号、指标和措施。如乾县提出的口号是"一完、七好、八比"，"一完"是从四面八方促进生产发展，保証完成任务；"七好"是依靠党政好、促进生产好、組織收入好、管理支出好、企业和公社財务管理好、执行政策好、协作各方好；"八比"是比工作干劲、比执行政策、比思想作风、比培养財源、比增加收入、比学习和劳动、比团結友爱、比共同协作。特别是有些地区由于領导抓得紧，动的快，已經初步取得了經驗并做出了成績。例如，西安市在紅旗竞賽运动的鼓舞和促进下，对全市各納稅企业普遍进行了一次較深入的納稅大检查，通过检查共补回各种漏欠稅款153,000多元；西安市三个区財政局通过协助各基建单位审查基建預算，合理安排投資共节約了建設資金850万元；渭南县財政局通过审查基建預算，为国家节約了150万元；延安、鄠县和西安市的蓮湖区、雁塔区由于开展了紅旗竞賽运动，都超額完成了4月份財政收入計划；西安制药厂、西安人民搪瓷厂等許多工业企业单位，在主管部門和財政部門的指导和协助下，把增产节約和降低成本的指标都列为各厂当前正在开展的以技术革新为中心的"紅旗手"竞賽运动的六大指标之一，西安制药厂經过群众深挖細算后所提出的152項关于革新技术和降低成本的主要措施，預計全年可为国家节約1,457万元。經过全体职工同志的努力，截至4月底已实現的措施达59%。为了充实机构，加强基层征收力量，到5月20日据不完全統計已有銅川、咸阳、蓝田、西乡、渭南等15个市县恢复和新建了基层稅收机构168处，并都配备了一定数量的稅收干部，开展了工作。总之，大多数地区的財政部門无論在組織收入、节約支出、充实机构或帮助企业促进生产和降低成本方面，都已經积极行动了起来，使全省財政战綫上的紅旗竞賽运动正以破竹之势开始走向高潮。

財政厅为了加强对这一运动的領导，除在5月上旬已正式成立了紅旗竞賽运动办公室，决定由王逸农副厅长亲自領导外，并于5月20日抽調了20多名干部組成五个检查組分赴陝北、关西、关东、商雒和汉中等五个地区具体检查和协助各地紅旗竞賽运动的布置和进展情况。

（陝西省財政厅　刘春祥）

整理公社帐目　建立財务制度

江苏省財政厅　陆肇芳

江苏省洪泽县三河人民公社为了加强經济核算工作，进一步发揮大队和生产队的积极性，公社党委根据党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的决議”的精神，在財务管理工作上实行了“統一领导，分級核算”的办法。根据这一要求，公社、大队和生产队整理了过去的帐目，建立了新的財务管理制度，使公社財务的工作出現了新面貌。

进行核对　公布帐目

公社首先把各大队上繳給公社的公积金、公益金、股份基金、社員投資，以及公社和大队之間的各项往来，分明細科目計算出收支总額，編制清单，进行核对。大队和公社的帐目核对清楚后，再和生产队核对收支帐目，并将生产队在1959年发生的收支帐目，分明細科目編造清单，交給生产队以便建帐。

在做好核对工作的基础上，大队和生产队做到“四上墙”，即1958年的收入和支出帐上墙，社員劳动工分上墙，社員往来預支帐上墙，社員投資帐上墙，并結合其他会議向社員宣布，发动社員审查核对。

在整理帐目的同时，大队和生产队还盘点了各种庫存物資（主要是粮食和固定財产），核对了实存数字和帐面数字。

各方面帐目核对清楚后，分别生产大队編造1958年决分方案，經社員代表会議討論通过和公社批准，向社員公布，进行找补。

建立新帐　成立組織

各种帐目核实后，根据新的会計制度的要求建帐。建帐的方法首先是学懂会計制度，然后采取“集中建帐，重点輔导”的方法。大队会計集中到公社，統一建帐。大队建帐后，各生产队的会計再集中到大队，統一建帐。生产队根据大队結算的1959年分科目余額記入新帐，并将各項固定資产、庫存物資、社員往来等分别登入有关的登記簿。公社为了帮助大队迅速把生产队的帐建立起来，还抽調了三个会計业务人員，分赴业务比較薄弱的大队进行輔导。目前生产队已建立了收支帐、固定資产登記簿、实物产品登記簿、社員投資登記簿、社員工分預支登記簿；公社和大队建立了总帐、收入明細帐、支出明細帐、庫存物資明細帐、固定資产明細帐、各种往来明細帐。

为了加强公社財务工作，公社建立了財务科，大队建立了会計室，生产队也配齐了会計人員。

建立制度　开展“十比”竞賽

为了切实貫彻民主办社和勤俭办社的方針，使財务工作更好的为生产服务，为改善經营管理服务，通过社員討論，建立了借款审批制度、公布制度和規定了行政費用的定額标准。在这次进行1958年决算工作时，公社通过分析比較的方法，組織大队負責同志和会計人員对各大队的生产費用进行了一次分析比較，通过分析比較，不但使得各大队找出了經营管理工作的毛病和改进的方向，同时也加强了大队干部的核算思想，进一步找到了費用高的原因。如八里大队对整个生产費用进行分析，发現商品肥料用得过多，用得不当，占整个費用的三分之一左右，他們說：过去我們用錢不打算盘，很少考虑成本，今后不能这样做了，要先算后用，不能等用了再算，那就迟了。大队和生产队都成立了群众性的財务工作管理监督組織，大队成立了委員会，生产队成立了小組，成員都是由社員民主选举产生的，并規定：生产队的收支帐十天一检查，一月一公布；大队收支帐一月一检查，一季一公布，交給社員审查。

为了不断地提高和改进財务工作，各大队之間还开展了“十比”的紅旗竞賽，公社按月組織各生产大队的会計人員进行互查互学，按季总結評比。“十比”的具体內容是：比政治思想、比組織資金支持生产、比民主理財、比执行政策完成任务、比健全和执行制度、比节約費用开支、比鉆研业务、比互助协作、比会統报表及时正确全面、比学习和推广先进經驗。

經过一个多月的努力，公社的各級財务工作基本上做到了“七清”“三健全”。七清是：手續交代清、往来存欠核对清、庫存物資盘点清、公共財产查对清、收入支出計划清、收益分配算得清、社員投資結算清；三健全是：組織机构健全、財务制度健全、帐簿单据健全。

实行粮食供給制食堂的財务管理办法

辽宁省財政厅 佟惜时 张玉璽 陆熊琦

辽宁省黑山县新立屯火箭人民公社新立屯生产大队是对社員实行粮食供給制的单位。最近为了进一步加强食堂財务管理和会計核算工作，使社員吃飽吃好省錢省鏡，逐步改善和提高社員生活，发揮社員生产的更大积极性，修改制定了食堂的財务管理办法。其基本內容是：

一、各生产队食堂一律独立經营核算。生产大队对全体社員的食粮实行按定量标准包干供給。粮食由生产队集中保管，食堂按月根据常在就食人数定量标准，向生产队領取原粮或成品粮。油盐、蔬菜和烧柴由食堂自行購买，不实行供給制，但生产队应保証食堂的烧柴和蔬菜需要。

二、在定量标准包干供給范围內的結余粮食不上交，归食堂留用，不足时也不給予补助。为了鼓励人人节約粮食，食堂对就食人員实行粮票制，粮食节約部分归社員个人。

三、食堂要严格划分享受供給和不享受供給的人員。食堂对临时外来就食人員，实行事先預約制度，按数量下米，防止浪費并根据成本核算收取伙食費，按定量标准收取粮票，作为食堂收入，食堂以粮票、粮价向生产队換取粮食。

四、食堂就食人員因公外出或探亲时，应事先通知食堂管理員，管理員按队长批准假日和食粮供給标准付給粮票和粮价。如因公外出享受会議补助，就不发粮价，只发粮票。

五、对轉出轉入人員，根据轉出轉入手續和戶口，按其定量标准及时办理粮食供应关系。对轉入人員或临时就食人員，无粮票或粮食供应关系的，一般不得在食堂就食。食堂一律不向外賒銷飯票。

六、食堂收取生产队撥付的实物，一律折价入帐。对食堂消費的油盐、蔬菜和烧柴等全部計算成本，按就食人員应負担数量及时記入社員往来帐，以便轉生产队在預支时代扣收回。但属于食堂自己經营的蔬菜、猪等，只計算消費数額，不向就食人員收款，无价供給。食堂自己經营的蔬菜、猪等，出售时作食堂收入，用于改善社員伙食。

七、食堂对購进和撥入的物資，以数量和金額核算；庫存物資和消耗物資平时不計金額，每月核算一次，其計算方法：

庫存金額＝庫存数量×月份最后一次入庫单价；

消耗金額＝上月庫存金額＋本月收入金額－本月庫存金額。

八、食堂建立現金收支明細帐、实物收支帐、社員往来帐、备品登記簿四本帐。（帐样附后）

九、加强食堂財务工作的民主管理：1.食堂的管理和收支，按照食堂管理委員会决議执行；2.食堂要經常征求社員意見，及时改进財务管理工作；3.每月公布一次帐目。

附一　現金收支明細帐

年		順	摘	收					入	支									出	庫
月	日	序号	要	收外来人員伙食費	借入款	副业收入	其他收入		小計	肉类	油类	調味品	烧柴	杂支	外出人員伙食費	副业支出	其他支出		小計	存現金

附二　实物收支帐

（1）原粮收支帐

年		摘	收								入		支出				庫存			
			稻子		谷子		苞米				小計									
月	日	要	数量	金額	数量	金額	数量	金額	数量	金額	数量	金額	稻子	谷子	苞米	小計	稻子	谷子	苞米	小計

（2）成品粮收支帐

年		摘要	收入				支出					库存		
月	日		大米	穇子		粮票	大米	穇子	粮票	成品粮折原粮		大米	穇子	粮票
										大米	穇子			

（3）蔬菜收支帐

年		摘要	收入								支出					库存		
月	日		白菜		土豆		蘿卜				白菜	土豆	蘿卜			白菜	土豆	蘿卜
			数量	金額	数量	金額	数量	金額	数量	金額								

附三 社員往来帐

姓名： 第 頁

年		順序号	摘要	收入金額	付出金額	存或欠	余額
月	日						

附四 备品登記簿

名称 / 来源	收进数量						报废或偿还数量						現存数量			
	大鍋						大鍋						大鍋			

注意工作方法 加強預算管理

·江西省清江县財政稅务局·

1958年清江县財政預算管理工作，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，在工业、农业及各項建設事业全面大跃进的推动下，出現了嶄新的局面，胜利地完成了1958年的預算任务。在这一年实践工作过程中，我們也摸索了一些預算管理的方法和初步經驗。现分述如下，供参考。

合理安排預算

我們自始至終就注意做好合理安排預算。我县預算制定和預算調整的程序是这样的：

（1）进行調查，掌握材料，算好两笔帐，摸清三个底。首先我們根据全县工农业生产情况和增长比例进行調查，并分析增长原因；其次对照国家法令規定，摸出財政收入上最大限度的最高底和起碼能够完成的最低底，掌握两个底算好收入帐。再次摸好基建、行政、事业和人員編制底，算好支出帐。这是制定預算必須准备的一項工作。

（2）当好領导参謀，参照指标，安排預算。根据上級分配指标，以及国民經济計划規定的指标和調查掌握的材料等，我們反复对比研究，迅速編造全县全年收支預算草案，向县委汇报，供县委研究。然后再由县委出面召开了各預算单位負責人会議，把上級分配我县的指标和我县初步拟定向各单位分配的指标都摆出来，共同商量，大家研究，在这样一次充分发揚民主和集中的会議上，把指标定下来。

（3）加强分析研究，合理組織新的平衡。从預算的成立到执行終了，发展变化是很大的。預算包干后，必須深入基层，經常了解事业变化与經济变化，随时分析研究。我們对单位在預算执行过程中，发現事业变化需要調整預算时，采用了"依靠領导，大家討論，互相調整"的办法。在进行具体調整前，財政部門必須将材料掌握起来，再召开会議进行研究調整，最后由县委批准，財政部門具体掌握。

从发展生产、扩大財源来組織收入

1958年我县收入增长的比例是很大的，主要是依靠了各級党政的領导，全县人民的积极支持，有关部門的密切协作，財税工作人員的努力。在大搞組織收入中，我們的工作方法是："党、群、政、法、抓、找、挖、貫"。党——依靠各級党委的領导，服从党的中心工作，做好部門业务工作；群——发动群众，注意調动一切积极因素；政——政治挂帅；法——按照国家制定的各項方針政策法令，进行工作；抓——抓生产，培养財源，抓财务，督促改善經营管理，节約资金，降低产品成本，降低商品流通费用；找——找資源，促进多种生产經营；挖——挖企业生产潜力、成本潜力和劳动潜力，促使企业节約原材料、提高劳动生产率；貫——貫徹生产——財政——生产的方針，一年来事实証明，要完成預

算收入，首先就要大力支援生产，只有生产发展了，跟隨着而来的生意就会兴隆，財源才能茂盛，財政收入才能大大增加。

加强单位預算的輔导

加强預算单位的輔导，是管好預算支出的关鍵。我們試行了单位支出預算包干，对企业实行了利潤分成办法，对基建单位也实行了按預算总額包干的办法，大大地发揮了各单位的积极性，加强了責任感。預算包干，財权下放后，很快就出現了人人当家、个个管財，指标不突破，年終有节余的新气象。我們的工作方法是"包、定、改、节"与三定、五抓。

包——实行預算包干。年初核定指标，全年总額包干，一般一年一变的办法。这个办法实行后，单位都表示欢迎，并反映"这样就好办事，全年經費指标明确，便于全面安排事业計划"。单位和財政部門的事务工作也大大减少了。

定——抓定員定額，定行政公用經費标准。在实行預算包干办法中，这一工作是非常重要的，有了先进的定員定額标准，才能使包干資金分配得旣适应事业发展的需要，又能貫徹增产节約的原則。在执行定額标准方面，我們是根据統一領导，分級管理的原則进行管理的，凡县有权制定的由县規定一个統一的标准，超过县范圍的按省和全国的規定执行。

改——改进制度及会計报表。我們在保証不降低报表質量和上級財政部門的要求原則下，主动进行了預算单位会計报表的簡化工作，月报由原来每月上报五种表改为两种表，表的內容也大大簡化了。由于报表的改革，单位的会計报表在及时、完整、正确方面，有了进一步显著的提高。

节——开展节約。由于各单位对財务管理工作的加强，并貫徹了勤俭建国的方針，发动了群众提出了具体可行的"四能"措施。四能是：能省的就省、能挖的就挖（挖各种潜力）、能代用的就代用、能自己干的就自己干。因此我县1958年的行政公用經費实际执行結果，节余了預算数的7.62%。

三定——（1）定額包干，分期拨款。年初根据各单位人員編制和事业計划合理地将支出指标分配到各单位包干使用。清江中学实行包干后，仅人民助学金就节約52%；全县中学教学行政費从第四季度起普遍降低了标准，高中每月由1.45元降为1元，初中由1元降为0.8元。預算拨款方面是采取按季度作分月計划，并参照各单位的銀行存款余額进行分期拨款給各单位的办法，这样基本上就控制了不使国家資金大量积压，保証了資金調节使用。（2）定期报帐，互相检查。定期报帐能够及时了解各单位的財务活动情况，我們每月对行政事业单位的开支金額和事业效果进行及时的审查，发現問題，馬上处理糾正。互相检查是一种互相观摩取长补短共同提高的好办法。这样做的結果可以提高財务人員的业务水平，帮助熟悉开支标准和使用范圍。（3）定期評比、交流經驗。通过評比竞賽，促进財务工作質量提高。如文教局、农业局、清江中学等三个单位的报表，开展竞賽評比后，常常能做到提前上报，質量更比以前提高了。

五抓——（1）抓两头、带中間。一年来，无論在企业管理、組織收入和預算开支方面，我們都注意了抓先进与落后，带动中間大多数。如酒厂对利潤繳得比较好，我們在会上多次提出来表揚，并介紹他們作法以后，不仅酒厂更能及时上繳利潤，而且带动了机械厂和其他新成立的企业，也能按时上繳。（2）抓計划，合理平衡預算收支。为了便于监督拨款和平衡每一个阶段的現金統一調度使用，节約国家資金，我們又布置企业、事业和行政各单位編制季度分月明細預算，以便根据拨款，从而使1958年資金調拨从沒有发生过紧张現象，保証了各項事业的順利发展。（3）抓效果，及时总結經驗。及时了解和掌握各单位使用資金的效果，以便提供領导和上級主管部門指导工作和总結經驗教訓。（4）抓中心，主动的为中心工作服务，推动业务工作。（5）抓生产，积极組織收入。因为只有搞好生产，才能增加財政收入，在搞好生产的同时我們又要經常不断地积极去按照政策組織各項收入，1958年我县企业利潤和公債等收入，就是抓住这一重要关鍵从而完成任务。

大搞群众运动，开展評比竞賽，也是我县搞好1958年財政預算管理工作的一項重要关鍵，在1958年第一季度我們就及时地在全县范圍內的預算单位中，全面掀起了財务管理和会計报表的紅旗竞賽运动。号召全体財会人員"鼓足干劲，掀起学先进、比先进、赶先进的竞賽热潮，把紅旗插遍全县"。对先进单位和先进工作者除通报表揚外还发奖状、紅旗和其他物質奖品。为了使先进經驗及时得到交流推广，我县曾組織多次現場会議和交流經驗会議，因而使全年財政工作跃进再跃进。

公社直屬工厂財务管理的几点經驗

中共湘潭地委农村部財会科工作組　刘修浃　吴杏村

湖南省浏阳县城郊公社，在进一步貫徹“統一領导，分級管理”的同时，对公社直属的农具机械、陶瓷、紅砖、苗圃等四个厂(場)，推行了包产量(值)、包成本、包利潤，定領导、定劳力、定資金的“三包”“三定”办法，以厂核算，各計盈亏。

为了适应新形势的要求，对直属工厂的財务管理，采取层层討論，由粗到細，步步深入，核算到人等方法，改进和提高了財务管理水平。

統一思想　澄清家底

財权下放到厂后，大多数干部和群众非常拥护，农具机械厂和陶瓷厂的职工提出：“完成生产任务我們保証，就是財务管理要大大改进，不然会要賠本。”因为这两个工厂前一时期，原材料的領用和产品的出进，无专人負責管理，形成要用就拿，出入无底；产品質量也低，很多新制工具不合规格，以致元月份出現亏本。这种情况表明必須改进工厂的財务管理。但是也有些人看法并不一致，公社少数財政干部，認为錢財交工厂，恐怕管不好，个别工厂負責人耽心担子重。

为了統一思想認識，自上而下召开了干部和群众会議，在肯定成績的基础上，进一步提出当前財务工作上存在的問題，以提高部分人的思想認識。与此同时积极組織力量，开展財务大清理。在清理財务中，各工厂抓住了購进和社内撥入的材料、各生产单位实际消耗的用料、各生产单位向外銷售及社内調出的产品总額和加工修理收入、現存的产品和材料等五个环节和厂内外結算等方面。并将其結果，分項出榜向群众进行了公布，使之明了全厂的經营情况。对少数不爱护公共財产的职工給予了批評教育。

民主协商　确定財务管理形式

根据“有利生产，便于管理”的原則，經过自上而下、自下而上的反复研究与討論，最后經公社、工厂、車間三級协商，把各級財务管理形式确定如下：

一、公社对工厂。根据各厂的生产情况和各方面的条件，貫徹以厂逐步自力更生的原則，分别核定各厂的固定資金和流动資金，分期撥付，分季結算；上繳利潤，全年一次承包，分月或分季上繳。在一般情况下，按承包合同执行，如遇特殊变化，經社、厂协商，合理調整。

二、工厂对車間（或小組）。根据不同情况，采取四种办法：一种是由原材料制成产品的，如农具机械厂的白鉄、木业、車床和紅砖厂的制砖等車間，实行包产量（值）、包質量、包成本（即原材料消耗），定劳力、定工資、定奖罰的“三包”“三定”办法；二种是加工修理的，如修理汽灯、自行車等車間，实行包收入、包支出，定劳力、定工資、定奖罰的“两包”“三定”办法；三种是試制性的，如工具改革等車間，实行定項目、定材料、定劳力、定工資的四定和民主評定奖罰的办法；四种是种植培育的，如苗圃，其特点是室外生产，与气候直接有关，即实行包項目、包数量、包成活、包产值，定劳力、定工資、定成本、定奖罰的“四包”“四定”办法。工厂对車間采取分季（段）承包，分月結算；超額奖超額部分的70%，完成承包任务80%以上的不罰，80%以下的罰未完成部分的15—20%。

三、車間对个人。实行定产量（值）、定質量、定时間、定地点、定工資的五定办法，分旬（段）定、按月結，逐日分人公布实績，月終按件計酬发工資。

加強計划管理　做好經济核算

为了使計划在群众中生根落脚，各厂采取了領导与群众相結合的方法，层层定指标，个个提措施，将生产計划和財务計划再度作了修改，使其更加积极可

靠。并規定工厂計划，实行年計划，季安排，月下达，旬检查；車間实行季計划，月安排，旬下达，日检查；个人实行月計划、旬安排，日定額，收工检查，为次日生产早作安排。这样一环紧套一环，对保証实現計划有了可靠基础，同时对原材料消耗，分車間、分項或件，本着节約用料的精神，制訂了原材料消耗定額，作为包成本和检查成本高低的依据；产、供、銷三个环节也与有关部門互相挂上了鈎；資金来源与使用亦分月（段）作出了規划。从而保証了生产有計划有节奏地进行。

在經济核算上，首先根据核算的內容与要求，結合本厂实际情况，拟訂了"各級会計核算暫行办法"，用多、快、好、省的方法分厂訓練了車間紀录員和保管員，共計42人，为上下健全核算打下了良好基础。工厂的核算主要是分車間进行，在会計帐簿上生产收支分車間立戶，按項目或用料設专栏，分旬小結，分月算盈亏，分季核奖罰，还准备厂与車間建立"三包手冊"，以便互相核对和生产单位随时查閱。全厂按月（季）結算收支，求出損益。車間的核算，主要是以原材料、产成品、工資为內容，具体核算到个人，实行"两卡""四单""六挂牌"。两卡是：生产成本登記卡、财产物資（包括固定財产和备用物資）登記卡。四单是：原材料耗用单、产品入庫单、退料单，記工单。六挂牌是：产量（值）、質量、定額、工資、考勤、原材料消耗。两卡分日塡（固定財产除外）四单按月报（向工厂和职工报告），六牌天天挂。但"記工单"是逐日分人按完成工作定額登記的，其余"三单"則按"两卡"月終汇总数塡写。上述核算办法，旣保証了核算質量，又加强了群众监督，使經济核算井井有条。

健全財务制度　严格財务手續

健全財务制度是搞好工厂財务管理的重要关鍵之一，經群众逐条討論，一般制訂了如下几項財务制度：

一、領料退料制度。各車間根据工厂下达的生产任务，分月（段）造具用料計划，报厂委会审核批准，定期定量向保管員領取；剩余的原材料或废料，及时办理退料手續，送保管員驗收入庫，不得积压和浪費。

二、产品检收入庫和出庫制度。各項产品制成后，先交車間主任初驗，合乎質量要求，再塡产品入庫单，送工厂保管員复驗，如不合規格，当即退回原車間，由原生产者返工或重做。产品出入一律凭財会部門开列的合法凭証，方能开仓发物。

三、財产保管制度。一切公共財产，干部和群众都要爱护。固定財产采取数量到車間，責任到人的办法保管，确定使用年限和折旧費，交使用者負責到底。各車間存放的原材料由保管員分別登記，定期清点，月終与会計核对一次帐目，做到帐实相符，消灭浪費和差錯。

四、帐目公布和开支审批制度。工厂月月公布收支帐目和各車間計划与实际的执行情况，特别是經营成果，先由厂委会結合工人代表逐項审实，然后分項出榜，使領导与群众全面了解財务情况。車間日日公布生产进度和原材料耗用情况，以及"六挂牌"等項目。各項开支凡計划以內的，授权交会計控制使用，計划以外的，除厂委会討論审查外，还得呈报公社同意，才能开支。一切經济事項，必須有单有据，不合手續的凭証，坚持"三不"，即会計不做帐，保管員不发物，出納不付款；发現財产損失浪費及时查明原因，属于非人为的由厂負責，属于过失事故的由过失人照价賠偿。

加強检查　开展評比

公社成立了工厂財务检查組，巡回下厂深入检查，工厂成立了財务监察組，由工人代表和財会人員共同組成，每月分車間检查一次財务工作，根据检查的結果，評比先进单位，树立紅旗，促进工作。会計每月到公社开两次碰头会，会报工作，交流經驗，发現先进，及时开現場会；并实行"四带"，即带工作进度、工作經驗、疑难問題、下段工作安排。采取逐段总結、逐段安排，这样經驗与教訓，目的与要求更加明确了。

由于財务管理的改进，全公社直属厂（場）的产值提高了，成本降低了，而且对其他工作也起了促进作用，因各級財权明确，大大減少了干部的事务，管理人員精減了，各厂干部进一步貫彻了以生产領导生产的方針，除与工人做到"三同"（即同劳动、生活、学习）外，还分車間实行了"三包"，即包任务完成、包思想教育、包协助工人参加管理。从而进一步发揮了职工的积极性和創造性，工效大大提高了，生产推向了更大高潮。

Far East
HJ
109
C5
T6

新书預告

农村人民公社小型工业会計核算講义

河南省財政干部学校編　約 6 月 出 版
估計定价：0.34元

自从我們在工业战綫上实行了中央工业和地方工业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举、洋法生产和土法生产同时并举的方針以来，农村人民公社举办的小型工业，如雨后春笋般地蓬勃出現。为了适应这一形势，河南省財政干部学校編写了“农村人民公社小型工业会計核算講义”一書，作为培訓財会干部的教学参考。本書以通俗易懂的文字闡明了一般会計核算的概念，用复式收付記帐法論述了小型工业的記帐程序和核算办法，介紹了簡易的成本計算法和会計报表的編制方法，并貫串一套实例加以說明。本書可作为农村人民公社財会人員訓練班的教学参考，也可作为农村人民公社財会工作人員的日常参考讀物。

怎样降低小高爐炼鉄成本

本社編　約 6 月中旬出版
定　价：0.28元

自从中央号召全党全民大办鋼鉄以来，全国各地普遍地建立了小高爐，为1958年超額完成1,108万吨鋼的产量起了一定的作用。但小高爐的生产成本一般較高，在成本管理工作方面，还跟不上形势发展的需要。为了加强經济核算，大力降低炼鉄成本，我們搜集了四川、云南、江苏、浙江、福建、湖北、湖南、河南、河北、山西等地小高爐成本管理的經驗，編成这本小册子。这些經驗可供各地讀者研究参考。

社会主义国家財政論文选

本社編　約 6 月 出 版
估計定价：0.35元

为了使讀者了解最近一个时期苏联及人民民主国家的財政情况，我們从苏联有关刊物中选譯了几篇文章，輯成这本小册子。其中包括：“新条件下苏联財政机关和銀行的任务”、“波兰的經济发展和1958年預算的若干問題”、“德意志民主共和国的財政体制”、“捷克斯洛伐克工业和建筑业拨款的新情况”、“保加利亚人民共和国的預算設計工作”、“阿尔巴尼亚的財政体制”、“朝鮮人民共和国的財政”等等。可供財政工作干部、財經院校师生研究参考。

財政出版社出版　新华書店发行

財政
(半月刊)
(总第41期)
1959年 第11期
規定出版日期：6月9日

編輯出版者：財政出版社
北京复兴門外三里河
总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
印刷者：財政出版社印刷厂
每册定价：0.20元

本期印数：38,100　本刊代号2—206